



乐昌市人民政府公报

2023

第 1 期

目 录

财政预算报告

2023年乐昌市人民政府办公室部门预算·····1

市政府文件

2023年政府工作报告·····28

乐昌市2022年政府信息公开工作年度报告·····41

乐昌市人民政府关于印发乐昌市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021-2025年）的通知
（乐府〔2023〕2号）·····46

乐昌市人民政府关于印发《2023年全市主要经济指标任务分解》的通知
（乐府〔2023〕6号）·····60

乐昌市人民政府关于印发乐昌市制造业高质量发展“十四五”规划的通知
（乐府〔2023〕27号）·····98

市政府办文件

关于表彰乐昌市2022年度无偿献血先进单位和先进个人的通报
（乐府办〔2023〕3号）·····129

乐昌市人民政府办公室关于印发《乐昌市“市长直通车”工作机制（试行）》与《乐昌市
“行走的办公室”工作机制（试行）》的通知
（乐府办〔2023〕8号）·····134

人事任免信息

2023年1月~6月份人事任免·····139

2023 年乐昌市人民政府办公室 部门预算

目 录

第一部分 乐昌市人民政府办公室 概况

- 一、主要职责
- 二、部门机构设置
- 三、部门预算构成

第二部分 2023 年部门预算表

- 一、收支总体情况表
- 二、收入总体情况表
- 三、支出总体情况表
- 四、财政拨款收支总体情况表
- 五、一般公共预算支出情况表（按功能分类科目）
- 六、一般公共预算基本支出情况表（按经济分类科目）
- 七、财政拨款安排的行政经费及“三公”经费预算表
- 八、政府性基金预算支出情况表
- 九、国有资本经营预算支出情况表
- 十、一般公共预算项目支出情况表（按经济分类科目）
- 十一、部门预算基本支出预算表
- 十二、部门预算项目支出及其他支出预算表

第三部分 2023 年部门预算情况说明

第四部分 名词解释

第一部分 乐昌市人民政府办公室概况

一、主要职责

主要职能是：1. 负责市人民政府及办公室的文电处理工作，起草、审核、印发以市人民政府及市人民政府办公室名义发布的文件，负责市人民政府重大活动的组织安排；收集报送政务、经济信息，协调新闻单位宣传报道市人民政府重大工作措施和重要政务活动。2. 负责市政府日常值班工作。3. 组织开展调研，为市人民政府决策提供参考。4. 起草《政府工作报告》、市领导的文稿和市政府各种会议的有关材料。5. 督促、检查市人民政府各项决议、决定、重要工作部署和市人民政府领导同志重要批示的贯彻执行情况。6. 协调市人民政府有关部门、中省韶驻乐单位等关系，对有关问题提出处理意见。7. 组织办理人大代表议案、建议及政协提案。8. 协调服务银行业金融机构，防范、打击和处置非法集资活动。9. 做好外事工作，指导、监督全市外事纪律的执行情况，负责因公临时出访管理工作。10. 负责处理群众来信来访，及时、准确地向市委、市政府领导反映来信来访中提出的重要建议、意见和问题；综合分析信访信息，开展调查研究，提出制定有关方针、政策的建议。11. 办理市人民政府领导同志交办的其他事项。

二、部门机构设置

本部门设10个内设机构，分别为：秘书股、调研股、综合一股、综合二股、督查室（市人民政府督办室）、建议提案股、金融工作股、外事股、信访股、人事股。

三、部门预算构成

本部门无下属单位，部门预算为办本级预算。

第二部分 2023 年部门预算表

表 1

收支总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算	项目	预算
一、预算拨款	1071.58	一、一般公共服务支出	804.26
二、财政专户拨款	0.00	二、外交支出	0.00
三、其他资金	0.00	三、国防支出	0.00
		四、公共安全支出	0.00
		五、教育支出	0.00
		六、科学技术支出	0.00
		七、文化旅游体育与传媒支出	0.00
		八、社会保障和就业支出	131.91
		九、卫生健康支出	31.41
		十、节能环保支出	0.00
		十一、城乡社区支出	0.00
		十二、农林水支出	0.00

表1

收支总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算	项目	预算
		十三、交通运输支出	0.00
		十四、资源勘探工业信息等支出	0.00
		十五、商业服务业等支出	0.00
		十六、金融支出	0.00
		十七、援助其他地区支出	0.00
		十八、自然资源海洋气象等支出	0.00
		十九、住房保障支出	104.00
		二十、粮油物资储备支出	0.00
		二十一、国有资本经营预算支出	0.00
		二十二、灾害防治及应急管理支出	0.00
		二十三、其他支出	0.00
本年收入合计	1071.58	本年支出合计	1071.58

表1

收支总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算	项目	预算
四、上级补助收入	0.00	二十四、对附属单位补助支出	0.00
五、附属单位上缴收入	0.00	二十五、上缴上级支出	0.00
六、用事业基金弥补收支差额	0.00	二十六、结转下年	0.00
收入总计	1071.58	支出总计	1071.58

注：财政拨款收支情况包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算拨款收支情况。

本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

表 2

收入总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		合计	财政拨款收入			财政专户拨款收入		其他资金收入			上级补助收入	附属单位上缴收入	用事业基金弥补收支差额
科目编码	科目名称		一般公共预算	政府性基金预算	国有资本经营预算	教育收费	其他专户收入拨款	事业收入	经营收入	其他收入			
	合计	1071.58	1071.58	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
201	一般公共服务支出	804.26	804.26	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	804.26	804.26	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2010301	行政运行	556.61	556.61	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	247.65	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	131.91	131.91	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20805	行政事业单位养老支出	131.91	131.91	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080501	行政单位离退休	56.97	56.97	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 2

收入总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		合计	财政拨款收入			财政专户拨款收入		其他资金收入			上级补助收入	附属单位上缴收入	用事业基金弥补收支差额
科目编码	科目名称		一般公共预算	政府性基金预算	国有资本经营预算	教育收费	其他专户收入拨款	事业收入	经营收入	其他收入			
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	24.94	24.94	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	31.41	31.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21011	行政事业单位医疗	31.41	31.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101101	行政单位医疗	26.41	26.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101103	公务员医疗补助	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22102	住房改革支出	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2210201	住房公积金	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

注：无

表3

支出总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		合计	基本支出	项目支出	事业单位经营支出	对附属单位补助支出	上缴上级支出	结转下年
科目编码	科目名称							
	合计	1071.58	823.93	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00
201	一般公共服务支出	804.26	556.61	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	804.26	556.61	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00
2010301	行政运行	556.61	556.61	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	247.65	0.00	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	131.91	131.91	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20805	行政事业单位养老支出	131.91	131.91	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080501	行政单位离退休	56.97	56.97	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	24.94	24.94	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	31.41	31.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表3

支出总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		合计	基本支出	项目支出	事业单位经营支出	对附属单位补助支出	上缴上级支出	结转下年
科目编码	科目名称							
21011	行政事业单位医疗	31.41	31.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101101	行政单位医疗	26.41	26.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101103	公务员医疗补助	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22102	住房改革支出	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2210201	住房公积金	104.00	104.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

注：无。

表4

财政拨款收支总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算	项目	预算
一、一般公共预算	1071.58	一、一般公共服务支出	804.26
二、政府性基金预算	0.00	二、外交支出	0.00
三、国有资本经营预算	0.00	三、国防支出	0.00
		四、公共安全支出	0.00
		五、教育支出	0.00
		六、科学技术支出	0.00
		七、文化旅游体育与传媒支出	0.00
		八、社会保障和就业支出	131.91
		九、卫生健康支出	31.41
		十、节能环保支出	0.00
		十一、城乡社区支出	0.00
		十二、农林水支出	0.00
		十三、交通运输支出	0.00

表4

财政拨款收支总体情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预 算	项目	预 算
		十四、资源勘探工业信息等支出	0.00
		十五、商业服务业等支出	0.00
		十六、金融支出	0.00
		十七、援助其他地区支出	0.00
		十八、自然资源海洋气象等支出	0.00
		十九、住房保障支出	104.00
		二十、粮油物资储备支出	0.00
		二十一、国有资本经营预算支出	0.00
		二十二、灾害防治及应急管理支出	0.00
		二十三、其他支出	0.00
本年收入合计	1071.58	本年支出合计	1071.58
		二十四、结转下年	0.00
收入总计	1071.58	支出总计	1071.58

注：表中功能分类科目，根据部门实际预算编制情况编列。

表5

一般公共预算支出情况表（按功能分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能科目名称	一般公共预算支出		
	小计	其中：基本支出	项目支出
合计	1071.58	823.93	247.65
[201]一般公共服务支出	804.26	556.61	247.65
[20103]政府办公厅（室）及相关机构事务	804.26	556.61	247.65
[2010301]行政运行	556.61	556.61	0.00
[2010399]其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	247.65	0.00	247.65
[208]社会保障和就业支出	131.91	131.91	0.00
[20805]行政事业单位养老支出	131.91	131.91	0.00
[2080501]行政单位离退休	56.97	56.97	0.00
[2080505]机关事业单位基本养老保险缴费支出	50.00	50.00	0.00
[2080506]机关事业单位职业年金缴费支出	24.94	24.94	0.00
[210]卫生健康支出	31.41	31.41	0.00
[21011]行政事业单位医疗	31.41	31.41	0.00

表5

一般公共预算支出情况表（按功能分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能科目名称	一般公共预算支出		
	小计	其中：基本支出	项目支出
合计	1071.58	823.93	247.65
[2101101]行政单位医疗	26.41	26.41	0.00
[2101103]公务员医疗补助	5.00	5.00	0.00
[221]住房保障支出	104.00	104.00	0.00
[22102]住房改革支出	104.00	104.00	0.00
[2210201]住房公积金	104.00	104.00	0.00

注：无。

表6

一般公共预算基本支出情况表（按经济分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

部门预算支出经济科目	预算
合计	823.93
[301]工资福利支出	623.57
[30101]基本工资	140.00
[30102]津贴补贴	171.41
[30103]奖金	85.00
[30108]机关事业单位基本养老保险缴费	50.00
[30109]职业年金缴费	24.94
[30110]职工基本医疗保险缴费	13.96
[30111]公务员医疗补助缴费	3.06
[30113]住房公积金	104.00
[30199]其他工资福利支出	31.20
[302]商品和服务支出	75.00
[30201]办公费	16.60
[30202]印刷费	2.00

表6

一般公共预算基本支出情况表（按经济分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

部门预算支出经济科目	预算
合计	823.93
[30204] 手续费	0.10
[30207] 邮电费	3.00
[30211] 差旅费	3.00
[30213] 维修（护）费	3.00
[30217] 公务接待费	10.00
[30228] 工会经费	6.80
[30231] 公务用车运行维护费	6.00
[30239] 其他交通费用	21.50
[30299] 其他商品和服务支出	3.00
[303] 对个人和家庭的补助	125.36
[30302] 退休费	71.36
[30399] 其他对个人和家庭的补助	54.00

注：无。

表7

财政拨款安排的行政经费及“三公”经费预算表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

项目	合计	一般公共预算	政府性基金预算	国有资本经营预算
行政经费	110.00	110.00	0.00	0.00
“三公”经费	68.00	68.00	0.00	0.00
其中：（一）因公出国（境）支出	50.00	50.00	0.00	0.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	6.00	6.00	0.00	0.00
1. 公务用车购置	0.00	0.00	0.00	0.00
2. 公务用车运行维护费	6.00	6.00	0.00	0.00
（三）公务接待费支出	12.00	12.00	0.00	0.00

注：无。

表 8

政府性基金预算支出情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		政府性基金预算支出		
科目编码	科目名称	小计	其中：基本支出	项目支出
	合计	0.00	0.00	0.00

注：本表本年无发生额。

表9

国有资本经营预算支出情况表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

功能分类科目		国有资本经营预算支出		
科目编码	科目名称	小计	其中：基本支出	项目支出
	合计	0.00	0.00	0.00

注：本表本年无发生额。

表10

一般公共预算项目支出情况表（按经济分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

部门预算支出经济科目	预算
合计	247.65
[301]工资福利支出	3.00
[30199]其他工资福利支出	3.00
[302]商品和服务支出	165.00
[30201]办公费	37.50
[30202]印刷费	11.00
[30207]邮电费	2.00
[30211]差旅费	51.50
[30212]因公出国（境）费用	50.00
[30213]维修（护）费	5.00
[30214]培训费	2.00
[30217]公务接待费	2.00
[30239]其他交通费用	4.00

表10

一般公共预算项目支出情况表（按经济分类科目）

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

部门预算支出经济科目	预算
合计	247.65
[310]资本性支出	29.65
[31002]办公设备购置	3.00
[31007]信息网络及软件购置更新	26.65
[312]对企业补助	50.00
[31205]利息补贴	50.00

注：无。

表 11

部门预算基本支出预算表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

支出项目类别 (资金使用单位)	总计	财政拨款				财政专户拨款	其他资金
		合计	一般公共预算	政府性 基金预算	国有资本 经营预算		
合 计	823.93	823.93	823.93	0.00	0.00	0.00	0.00
工资福利支出	623.57	623.57	623.57	0.00	0.00	0.00	0.00
商品和服务支出	75.00	75.00	75.00	0.00	0.00	0.00	0.00
对个人和家庭的 补助	125.36	125.36	125.36	0.00	0.00	0.00	0.00

注：无。

表 12

部门预算项目支出及其他支出预算表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

支出项目类别 (资金使用单位)	总计	财政拨款				财政专户 拨款	其他资金	绩效目标
		合计	一般公共 预算	政府性 基金预算	国有资本 经营预算			
合计	247.65	247.65	247.65	0.00	0.00	0.00	0.00	根据市政府办相关职能做好各项工作。
市政府办运转经费	60.00	60.00	60.00	0.00	0.00	0.00	0.00	按要求做好办公设备维护、总值班室 24 小时日常运转、政务信息公开等工作。
市信访局维稳中心 专项工作经费	50.00	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1. 全市不发生有严重影响的恶性案件、重大群体性事件和安全生产责任事故。 2. 有效遏制集体非正常上访等严重事件及各类暴力犯罪案件。 3. 提高人民群众的安全感
市政府调研及政府 工作报告经费	6.00	6.00	6.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1. 全面总结市政府 2022 年的重点、亮点工作，政府工作成效。 2. 拟定 2023 年政府工作的指导思想和县域发展的预期目标。

表 12

部门预算项目支出及其他支出预算表

单位名称：乐昌市人民政府办公室

单位：万元

支出项目类别 (资金使用单位)	总 计	财政拨款				财政专户 拨款	其他资金	绩效目标
		合计	一般公共 预算	政府性 基金预算	国有资本 经营预算			
《政府公报》 编印经费	5.00	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	每季度梳理全市重要工作， 全年共印发四次《政府公 报》。
2021 年度乐昌市 制造业小微企业 贷款贴息	50.00	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	对 2021 年度乐昌市符合条 件的制造业小微企业贷款进行 贴息，切实缓解企业融资贵 的问题。
市政府因公出国 (境) 经费	50.00	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	根据相关工作要求合理安排 市有关政府领导因公出国 (境) 办理相关公务。
市政府办电子公 文系统 ak 应用全 面替代采购经费	26.65	26.65	26.65	0.00	0.00	0.00	0.00	采购一批国产办公设备及系 统。

注：无。

第三部分 2023年部门预算情况说明

一、部门预算收支增减变化情况

2023年本部门收入预算1071.58万元，比上年增加162.27万元，增长17.85%，主要原因是人员变动调整，人员经费及项目经费增加；支出预算1071.58万元，比上年增加162.27万元，增长17.85%，主要原因是人员变动调整，人员经费及项目经费增加。

二、“三公”经费安排情况

2023年本部门财政拨款安排“三公”经费68万元，比上年增加0万元，增长0%，主要原因是与上年持平，无增减变化。其中：因公出国（境）费50万元，比上年增加0万元，增长0%，主要原因是与上年持平，无增减变化；公务用车购置及运行费6万元（公务用车购置费0万元，比上年增加0万元；公务用车运行维护费6万元，比上年增加0万元。）比上年增加0万元，增长0%，主要原因是与上年持平，无增减变化；公务接待费12万元，比上年增加0万元，增长0%，主要原因是与上年持平，无增减变化。

三、机关运行经费安排情况

行政经费（机关运行经费）指用于维持行政（参公）单位机关运行的经费。具体包括：办公费、印刷费、水费、电费、邮电费、取暖费、物业管理费、差旅费、因公出国（境）费用、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、被装购置费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、医疗费补助、办公设备购置、专用设备购置、信息网络及软件购置更新、公务用车购置、其他交通工具购置经济科目对应的预算资金。2023年，本部门机关运行经费安排110万元，比上年增加0万元，增长0%，主要原因是与上年持平，无增减变化。

四、政府采购情况

2023年本部门政府采购安排5万元，其中：货物类采购预算0万元，工程类采购预算0万元，服务类采购预算5万元等。

五、国有资产占有使用情况

截至2022年12月31日，本部门固定资产金额132.53万元，分布构成情况为：房屋710.74平方米，车辆1辆，单价在100万元以上的设备0台等。本年度拟购置固定资产5万元，主要是办公设备等。

六、重点项目预算绩效目标情况

2023 年，本部门重点项目绩效目标情况如下：

项目	预算数 (单位：万元)	绩效目标
市信访局维稳中心专项工作经费	50.00	1、全市不发生有严重影响的恶性案件、重大群体性事件和安全生产责任事故；2、有效遏制集体非正常上访等严重事件及各类暴力犯罪案件；3、提高人民群众的安全感。
2021 年度乐昌市制造业小微企业财政贴息	50.00	对 2021 年度乐昌市符合条件的制造业小微企业贷款进行贴息，切实缓解企业融资贵的问题

注：无。

第四部分 名词解释

一、**财政拨款收入**：指预算单位从本级财政部门取得的财政预算资金收入。

二、**事业收入**：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

三、**经营收入**：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、**其他收入**：指除上述“财政拨款收入”“事业收入”“经营收入”等以外的收入。主要是非本级财政拨款、存款利息收入、事业单位固定资产出租收入等。

五、**用事业基金弥补收支差额**：指事业单位在用当年的“财政拨款收入”“事业收入”“经营收入”“其他收入”不足以安排当年支出的情况下，使用以前年度积累的事业基金（事业单位当年收支相抵后按国家规定提取、用于弥补以后年度收支差额的基金）弥补本年度收支缺口的资金。

六、**基本支出**：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

七、**项目支出**：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

八、**经营支出**：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动所发生的支出。

九、**行政经费（机关运行经费）**：指用于维持行政（参公）单位机关运行的经费。具体包括：办公费、印刷费、水费、电费、邮电费、取暖费、物业管理费、差旅费、因公出国（境）费用、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、被装购置费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、医疗费补助、办公设备购置、专用设备购置、信息网络及软件购置更新、公务用车购置、其他交通工具购置经济科目对应的预算资金。

十、**“三公”经费**：“三公”经费指部门（单位）使用财政拨款安排的因公出国（境）费用、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中：因公出国（境）费用具体包括国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置费具体包括公务用车购置支出（含车辆购置税、牌照费），公务用车运行维护费具体包括按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费具体包括按规定开支的各类公务接待（外宾接待）费用。

市十六届人大三次会议文件之十九

政府工作报告

——2023年2月10日在乐昌市第十六届
人民代表大会第三次会议上

乐昌市市长 刘华益

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家事业发展历程中具有里程碑意义的一年，是乐昌应对风险挑战、经受重大考验、坚定平稳发展的一年。一年来，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚决贯彻习近平总书记、党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，按照省委、省政府和韶关市委、市政府的决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，全年完成地区生产总值137.84亿元、同比增长0.7%，增幅高于韶关平均水平；地方一般公共预算收入完成8.49亿元，扣除留抵退税因素后增长7.56%，总量冲上韶关首位。

一是坚持人民至上、生命至上，科学应对防寒抗冻、防汛救灾、疫情防控、森林防火灭火等严峻考验。面对寒潮冰冻，我们靠前指挥，农业、应急、供电等部门和梅花、

沙坪、云岩等镇齐出动，深入田间地头实地指导，紧急抢修恢复群众供电 1.4 万户，努力将损失降到最低。面对百年一遇“龙舟水”强降雨，我们迅速启动防汛一级响应，党政主要领导 24 小时坐镇指挥，科学调度乐昌峡、东洛和龙山水库精确削峰，出动民兵、党员干部近万人次，转移安置群众 5600 名，实现零伤亡，实现武江洪水不进城，得到前来调研的省委主要领导充分肯定。面对“0709”“1124”输入性疫情，我们坚持以快制快，紧急做好封控，连夜启动 11 个交通服务点与 7 家隔离场所，连续开展 8 轮区域核酸检测，以最快速度消灭疫情，得到省韶督导组的高度评价。面对 8 月、9 月森林防灭火的高压态势，我们坚持标本兼治，投入财政资金 800 万元，设立北部乡镇森林防灭火攻坚指挥部，镇村干部守山巡逻至凌晨，出台“秸秆回收”综合利用政策，打出防灭火工作组合拳，迅速扭转森林防灭火工作被动局面，锻炼了一支特别能吃苦、特别能战斗的应急救援队伍。实践证明，只要我们和乐昌人民始终站在一起、想在一起、干在一起，任何风浪都动摇不了我们的钢铁意志，任何困难都阻挡不了乐昌的发展步伐。

二是着力为企业排忧解难，全力保障工业经济平稳运行。面对原材料价格上涨、物流不畅、订单减少等影响，制定“安商暖企十条措施”^[1]，组建工作专班对接服务企业，新增规上企业 16 家，在韶关市排名第一。克服疫情带来的困难，坚持“见缝插针”式拜访企业，大力推行“云”招商，成功引进项目 66 个，投资总额达 88.62 亿元，其中超亿元项目 20 个，获评韶关“招商引资优秀单位”。收储土地 1603 亩，有效解决企业用地用林等要素保障问题，推动中衡能源等 26 个项目动工，同向精密机械等 26 个项目建成投产。开展高新技术企业“提质树标”行动^[2]，完成工业技改投资 3.77 亿元，新增省级创新型中小企业 13 家、专精特新企业 10 家、高新技术企业 14 家、研发机构 3 家，高尔德公司建成省博士工作站。产业园区连续五年获评韶关“优秀园区”。

三是全面推进乡村振兴，推动农业农村农民稳步发展。出台粮食生产补助方案与撂荒耕地复耕复种激励方案，粮食种植面积 21.84 万亩、撂荒耕地复耕复种面积 1.08 万亩，整改非法占用耕地 34.15 亩，粮食安全责任制考核连续六年获韶关“优秀”等次。推动农产品“12221”市场体系^[3]建设，成功举办首届黄金柰李国际网络节暨乐农优品云展会，打响“乐昌黄金柰李”品牌。乐昌粤牧梅花猪、乐昌无花果、乐昌翡翠柰李、丽丰加州鲈鱼入选“全国名特优新农产品”名录。基本完成国家级电子商务进农村综合示范县项目建设，启动冷链物流园项目，3 个省级现代农业产业园建设稳步推进。抓好生猪养殖、出栏工作，大力开展打击生猪私屠滥宰专项行动，全年完成生猪

出栏 40.77 万头，年底存栏 21.62 万头。举办两期乡村振兴“打擂比武”活动，推进自然村美丽乡村建设 40 个，提前完成 85.4 公里村内干路硬化任务，全面完成全域集中供水工程。健全防返贫动态监测和帮扶机制，购买防返贫综合保险共 4899 户 13378 人，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。成立强镇富村公司 30 个，建成乡村振兴车间 46 个，带动村民“家门口”就业 1082 人。

四是多措并举促进消费，实现第三产业提质增效。面对消费紧缩的困难局面，精心策划系列促消费活动，领导干部带头到批零住餐企业消费，鼓励企业通过组团式优惠、以旧换新等形式刺激消费，推动社会消费品零售总额增长 1.1%。一对一跟踪培育“四上”企业，新增限上批零住餐企业 19 家，限上零售业销售额增长 14.5%，限上住宿业营业额扭负为正、增长 9.5%，其他营利性服务业营业额、限上餐饮业营业额增速排名韶关第一，分别增长 101.7%和 30.7%。全面启动坪石老街工坊建设项目，建成国立中山大学坪石新村纪念地与天文台遗址公园。举办线上桃花节等节庆活动，圆满承办省第十三届中学生运动会排球赛事。成功创建省全域旅游示范区。

五是统筹推进城镇建设，不断推动城乡均衡发展。成立产城融合示范区建设指挥部，全面启动国道 535 线乐城至桥头段等项目，完成北立交桥加固修缮，新建万里碧道 2.78 公里，启动市第二污水处理厂建设，完成生活垃圾填埋场飞灰填埋专区一期建设，生活垃圾无害化处理率达 100%。多方筹措资金 1.9 亿元，完成五山、黄圃、白石等 10 个镇改造提升，美丽圩镇建设实现全覆盖。改造升级县乡道路 50.5 公里，建成 4G、5G 基站 328 个，潜江至韶关输气管道工程、韶关天然气管道乐昌支线基本完成。

六是有效改善生态环境，大力推进资源资产价值化。完成造林种植 9500 亩、高质量水源林新造林抚育 2 万多亩，森林覆盖率达 70.79%，龙山林场获评首批省级林长绿美园，九峰镇入选国家级全域森林康养试点镇。深入打好污染防治攻坚战，6 项环境空气质量监测指标达到国家二级标准，县级集中式饮用水水质稳定保持在 II 类水质标准，河长制考核连续 4 年被韶关评为“优秀”等次，污染地块、工业固体废物、危险废物安全利用率 100%。率先启动并完成双门寨石场采矿权出让工作，形成收益 2.16 亿元，实现效益最大化。新垦造水田 1300 亩，新增水田指标 245 亩。全力以赴抓好补充耕地指标、水田指标、土地出让工作，完成资源资产价值化收入 5.27 亿元。

七是聚焦解决群众急难愁盼问题，切实增强民生福祉。克服财政资金困难，投入民生资金 34.91 亿元，占一般公共预算支出比重 87.9%，高质量完成十件民生实事。新建梅花第一幼儿园等 4 所公办幼儿园，完成凤凰小学、新时代学校改扩建，启动坪

梅小学项目，新增公办学位 3020 个。推进“麻雀学校”^[4]优化整合，改造升级乐一中宿舍，办学条件不断改善。落实中小学教师“小级别”晋升^[5]政策，教师待遇整体大幅提升。投入 9000 万元购买医疗设备和物资，建成启用市公共卫生应急处置中心，启动新建市人民医院建设项目，顺利通过省卫生城市复审。扎实推进“三项工程”^[6]，建成首家省级示范性就业帮扶基地，城镇新增就业 2503 人。新时代文明实践中心建设实现镇村全覆盖。困难群众救助标准逐年提高。圆满完成党的二十大特别防护期信访维稳安保工作，综合施策严厉打击整治电信网络诈骗违法犯罪，电诈案件多发态势得到有效扭转，社会保持和谐稳定。加强安全生产工作，市消防救援大队荣获“全国行政执法先进集体”。

一年来，我们坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，主动向市委、市人大及其常委会报告工作，认真办理人大代表议案建议 45 件、政协委员提案 152 件。持续改进工作作风，加强政府系统党风廉政建设。全面推进“八五”普法，北乡黄盆村被民政部、司法部命名为“全国民主法治示范村”。人民武装、国防动员、退役军人、民族宗教、港澳台、外事侨务、档案史志、统计审计、机关事务、供销、气象等工作取得新进步，工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人等工作获得新成绩，市工商联获评首批全国“五好”标杆县级工商联，坪石镇商会荣获全国“四好”商会。

各位代表，2022 年困难重重，成绩来之不易！这是以习近平同志为核心的党中央领航定向的结果，是省委省政府、韶关市委市政府和乐昌市委正确领导的结果。在此，我代表市人民政府，向广大党员干部、人民群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各位乡贤，向离退休老干部、社会各界人士，向省韶驻乐单位、部队官兵、公安干警，向不遗余力帮助乐昌发展的东莞大朗镇干部群众以及所有关心支持乐昌发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到在前进的道路上还面临不少困难和问题，主要表现在：**一是**高质量发展基础还不够牢固，重点企业增长放缓，华电坪石公司、中建材水泥等重点企业降幅较大，影响规上工业经济增长。**二是**镇域经济发展基础比较薄弱，农业规模化经营程度还不够高，畜牧业增长后劲还需增强。**三是**就业、住房、教育、医疗、养老、托育等民生事业仍存在短板弱项，公共服务还不够完善，与群众期盼还有差距。**四是**营商环境有待进一步优化，项目落地建设耗时偏长，作风建设有待加强。在今后的工作中，我们一定直面困难和问题，采取更加有效措施加以解决！

二、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的攻坚之年，做好今年工作意义重大。

2023年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和对广东工作一系列重要指示批示精神，深刻领会省委十三届二次全会、省委经济工作会议、全省高质量发展大会和省委书记黄坤明同志在韶调研指示精神，以及韶关市委十三届四次全会精神，按照乐昌市委十四届四次全会决策部署，紧紧围绕打造粤北绿色高质量发展先行地目标，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面落实“百县千镇万村”高质量发展工程^[7]，大力实施生态立市、工业强市、镇域兴市“三大战略”，抓好坚持制造业当家、加大投资和消费力度、全面推进乡村振兴、提升城镇建设品质、高质量建设绿美乐昌、加强社会事业建设等重点工作，推动经济稳定运行，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中展现乐昌新担当新作为。

2023年的主要预期目标是：地区生产总值增长6%；固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长6%；规上工业增加值增长10%左右，地方一般公共预算收入增长5%以上；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；完成省、韶下达的能耗强度控制目标任务，主要污染物排放量继续下降。

为实现上述目标，重点做好七方面工作：

（一）坚持实体经济为本、制造业当家，加快工业强市建设步伐

迅速掀起招商引资热潮。实施招商引资“一把手”工程，充分发挥大朗乐昌对口帮扶优势，积极开展全民招商、驻点招商、靶向招商、链主招商、以商招商，大力引进一批先进装备制造、新材料、新能源、电子信息等产业。坚持大招商招大商招好商，紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，办好12场招商推介及展会招商活动，力争全年招引项目40个以上，投资总额超100亿元，其中投资超10亿元制造业项目2个以上，全年完成工业投资27亿元以上。成立制造业高质量发展领导小组，探索建立产业发展基金。实施重大招商项目“一事一议”制度，在土地招拍挂、报建审批等环节提供“四个一”^[8]的保姆式服务，加快中能建装配式建筑、耀晟汽配等一批项目落地，推动碧宏机械、三和磁材等一批项目竣工投产。出台实施项目要素保障方案，

加强用地用林、能耗环保、资金政策等要素衔接，对所有符合条件的招商引资项目，必须无障碍开工、无障碍建设、无障碍投产。

推动企业转型升级。支持华电坪石公司推进电化学储能、抽水蓄能、风光发电、煤矸石取用等项目进程，完成投资20亿元以上。支持中建材水泥矿地一体化发展，实现恢复性增长。实施高新技术企业培育计划，支持欧亚特、宝创、沃府与科研院所深化产学研合作，帮助龙督实业等高成长企业扩大经营规模，推进东锆、恒发等传统骨干企业技术改造，新增高新技术企业8家以上、专精特新企业5家以上，力争实现“小巨人企业”^[9]零的突破。实施“小升规、规做精、优上市”市场主体培育计划，制定扶持中小企业扩大规模优惠政策，新增规上企业20家以上。持续深化国有企业改革，推动国有企业加快发展。乐昌是一座老工业城市，本土企业多、中小企业多、资源加工型企业多，必须高看一眼、厚爱三分，支持其竞争市场、扩大产能、拉长产业，在新的征程、新的高度再创新的辉煌。

全力加强产业园区建设。城东片区要抢抓省部署新一轮产业转移的重大机遇，实施“亩均论英雄”“标准地”改革，动态评估投产企业用地效率情况，做好闲置低效土地处置工作，收储并出让土地600亩以上，建成标准厂房15万平方米，大力创建国家知识产权强国建设试点园区、省级高新区、省级特色园区。城南片区要加强产业发展规划，加快推进基础设施工程，集中发展新能源设备、大数据设备和装配式建筑产业，打造粤北碳中和产业应用基地。坪石片区要加强与湖南郴州的联络沟通，积极争取省韶政策支持，盘活华电坪石公司及其周边土地资源，建设热电联产产业园，推进绿地能源、三益水泥扩能升级，切实打造“双变”^[10]试点示范基地。推进园区管理服务制度改革，探索设立园区“2号章”^[11]，适度下放相关行政审批权限，实现企业入园“一站式审批”“办事不出园”。

持续优化营商环境。开设“市长直通车”，依托12345等政务服务平台及时收集企业诉求，由市领导督办解决；建立“行走的办公室”，市领导定期深入企业现场办公，为企业解决发展上的难题，做到由“要我服务”向“我要服务”转变。深化政务服务“跨域通办”“一网通办”和“自助办”，做到营业执照“秒批秒取”。深化工程建设项目审批制度改革，全面落实重大项目集中审批办公、告知承诺、容缺受理、联合验收等集成服务措施，做到项目落地即开工。落实助企纾困、税费支持政策，用好营商环境“红黑榜”和政务服务“好差评”制度，多服务、少检查，多支持、少干扰，持续打造市场化、法治化、国际化一流发展环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

（二）加大投资和消费力度，不断扩大有效需求

巩固提升全域旅游示范区创建成果。积极引进战略投资者，加快全市旅游资源整合重组和整体开发。启动长征国家文化公园（广东段）“一园一带”项目节点建设，推进古佛岩、金鸡岭等景区整改工作；加快华南教育历史研学基地（坪石）文化旅游综合服务项目建设，推动华南教育历史研学基地创建国家3A级景区，争取明年创建国家4A级景区，打造具有全省影响力的“大研学”品牌。加快廊田农业文化康养、泰永鑫、百臻等农文旅项目建设，推进九峰文旅规划落地，鼓励誉马葡萄酒庄园扩大营销，支持兰花公园推出多元化旅游产品，活化利用红色文化、非遗文化和古村落，实现农文旅融合发展。整体推进住宿业加快发展，新增高品质酒店1家、精品特色民宿20家。努力办好桃花节、黄金柰李节等节庆活动，积极承办“乐昌桃花杯”全国象棋女子甲级联赛、南粤古驿道定向大赛等赛事，持续激发旅游市场活力，全年接待游客增长10%、旅游综合收入增长8%、限上住宿业营业额增长5%以上。

促进消费快速恢复。开发坪石老街复古经济一条街和城区夜经济一条街，办好各类促消费活动，推动线上消费、直播带货等新业态新模式发展，加大房地产、批发零售、餐饮住宿、租赁服务、养老托育等消费服务促进力度，全年培育限上批零住餐企业14家。加快农村电子商务综合产业示范园建设，实现农副产品年网络交易额5亿元以上。建成启用冷链物流产业园，推进梅花农贸物流集中交易中心建设，完成农产品产地冷藏保鲜设施建设10个以上，促进物流降本增效。启动跨境电子商务产业示范园区建设，确保外贸进出口额达5000万美元。

加大基础建设投资。按照“三年项目两年干”的要求，加快推进交通、能源、水利等重点基础项目建设，全年安排重点项目58个，力争年内完成固定资产投资额60亿元以上。加强专项债项目前期工作和建设，全力争取新增专项债资金发行额度，逐项做好项目收益和还债计划，持续发挥债券资金对投资的支撑作用。加快国道535线乐城至桥头段建设进度，做好武江港乐昌作业区建设前期工作，谋划推进沙坪至湖南莽山旅游公路建设，完成县乡道提升改造工程35公里。加快推进抽水蓄能、电化学储能项目前期工作，开工建设抽水蓄能电站先导工程。积极探索“光伏+石漠化治理”新发展模式，推进分散式光伏发展，推动华电龙珠、黄圃耀阳、三峡能源等光伏项目建设，力争光伏装机容量突破800兆瓦。开工建设110千伏东坑、南岸站输变电工程。建设武江右岸碧道2.8公里，推进南花溪等7条中小河流治理项目，实施23宗山塘水库除险加固工程。

（三）全面推进乡村振兴，推动“三农”事业提质增效

守牢不发生规模性返贫底线。严格落实“四个不摘”^[12]要求，深化拓展驻镇帮镇扶村工作，深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。落实防返贫动态监测和帮扶机制，巩固教育、医疗、住房和饮水安全“3+1”保障成果，新建乡村振兴车间5家，带动就业200人以上。做好扶贫资产后期管护工作，确保资产保值增值。

推动农业生产高质高效。守牢粮食安全底线，严查非法侵占耕地和农田行为，改造提升5万亩农田耕地质量，规划建设长来、廊田粮食生产功能区。大力推广庆云、黄圃、三溪等地黄烟种植，优化提升九峰、两江等地水果品质，继续打响马蹄、香芋、优质稻品牌，推动标准化规模化生产。完成明德升科肉猪养殖场等建设，支持现存猪场扩能升级，全年生猪出栏量达45万头。系统梳理和挖掘山塘水库养殖资源，大力推广丰产鲫和加州鲈鱼等名优水产品养殖，打造粤北最大鲈鱼种苗生产基地。做大“乐农优品”农业品牌体系，新增“国字号”“粤字号”“三品一标”农产品以及粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地各2个。加快“一市三园”现代农业产业体系建设，推进农业产业化经营，新流转土地2万亩，新培育韶关市级以上农业龙头企业、示范家庭农场、示范合作社10家以上。

建设美丽宜居乡村。稳步推进“诗画田园”阡陌飘香乡村振兴示范带建设、沿西京古道美丽乡村示范带建设项目，开展新一轮乡村振兴“打擂比武”活动，确保比出成效、比出示范。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，完善自然村污水收集管网及配套处理终端设施，实现农村生活污水治理率70%以上。继续实施农村村内干路巷道硬化项目，实现自然村内道路硬化率75%以上，提升农村道路通畅水平。

（四）提升城镇建设品质，推动城乡区域协调发展

下大力气加快中心城区建设。集中力量攻坚实施产城融合示范区“六个一”工程^[13]，推动新城建设实现新突破。全面开建乐昌大道，启动城市内涝治理雨污分流工程建设，系统谋划推进老旧小区改造，规划建设公共充电设施，完成市第二污水处理厂一期建设并投入试运行，新建天然气市政管道10公里，加固修缮南立交桥，打通府前桥下佗城路辅道等“断头路”，缓解城市交通压力。持续深化户籍制度改革，确保城镇化率再提升1个百分点。

做强做优镇域经济。落实“镇域兴市”战略，支持坪石统筹推进“双变”试点、城乡融合发展省级试点和粤湘合作示范区建设，将坪石打造成市域副中心和乐昌北部区域高质量发展的动力源；加快培育廊田、梅花2个中心镇，结合资源禀赋分类发展13个一般镇，推动17个镇（街道）综合经济排名整体位次前移。持续开展镇区人居

环境品质提升行动，完成坪石等6个镇区污水管网改造项目，推动大源集镇迁建工程。乐昌镇域南北差异大，北部九镇基础薄弱，我们要持续加大投入，分类实施考核，压实镇村责任，全面提高基层党员干部抓产业、谋发展的能力，打造一批工业、农业、文旅强镇。

持续提升城镇管理水平。巩固省文明城市、卫生城市创建成果，积极申报全国县级文明城市。传承乐昌历史文脉，结合碧道规划，建设具有乐昌传统人文魅力的城市地标。强化公共绿地区域管理，持续加强市容环境、道路交通、空间立面、消防通道等管理维护，重拳整治城市“六乱”现象，治理违法建筑6万平方米以上。实施智慧停车场项目，规范城区路面车辆停放秩序，努力解决城区“停车难”问题。

（五）高质量建设绿美乐昌，大力推动资源资产价值化

加强生态保护修复。落实“三线一单”^[14]分区管控，积极创建国家生态文明建设示范区。全面落实林长制，继续推进营林生态建设，完成造林6000亩、森林抚育1.79万亩，新建生物防护林带87公里，争创国家森林城市。推进河长制工作，完成武江乐昌段治理、长来农村水系整治及乐城、北乡灌区改造工程。

深化污染防治。持续抓好中央环保督察反馈问题整改，确保问题整改见底清零不反弹。抓好大气污染治理，确保空气优良天数比例保持96%以上。推进武江流域水生态环境治理前期工作，建立完善跨界水体污染联防联控工作体系，确保市区饮用水源、备用水源及镇级饮用水源水质全部达标。加强土壤污染治理，确保受污染耕地安全利用率90%以上，重点建设用地安全利用率达100%。抓好固废污染治理工作，确保工业危险废物、医疗废物安全处置率达100%。

持续推进资源资产价值化。全面开展矿产资源普查核查行动，全面摸清矿产资源底数并登记造册，严厉打击非采盗采、超层越界违法行为，推进北乡猪头冲建筑用灰岩矿等采矿权出让，做好秀水猴子迳、廊田大石角石矿出让前期工作，最大程度实现价值化收益。大力推进垦造水田工作，形成水田指标1000亩，出让水田指标200亩、补充耕地指标1000亩。有序推进土地出让工作，出让6个加油站建设用地，出让园区土地1000亩以上。稳步推进河道清淤以及淤料出让工作，促进国有资产价值化。力争通过努力，全年完成资源资产价值化收入9亿元以上。

（六）加强社会事业建设，用心用情办好十件民生实事

加快科教人才事业发展。加强未成年人教育管理，强化学前教育、特殊教育普惠发展，完成坪梅幼儿园、金色港湾幼儿园等公办幼儿园建设并投入使用，加快启动新城中学建设，推进迁建坪梅小学，完成扩建坪梅中学以及新建廊田中心学校、老坪石中心学校教学综合楼等项目建设，新增优质公办学位1320个以上。推动职业教育提

质培优，加强校企对接，提升职校学生留乐比重。改造升级乐一中、乐二中等高中学校食堂、宿舍，改善高中办学条件。实施高素质教育成长计划，巩固拓展“双减”^[15]成果，设立教育发展基金，强化学校教育和校园安全管理，让孩子们享受公平而有质量的教育。突出企业科技创新的主体地位，持续加大科技投入。落实省韶人才政策，出台支持高技术人才、企业高管引进培育计划，确保人才引得进、留得住、用得好。

推动医疗卫生事业优化提升。平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”，着力保健康、防重症，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康。系统加强市镇两级医院管理和服 务，推进市人民医院迁建工作，深化县域医共体建设，加快中医药传承创新发展，推动乡镇卫生院改造升级。巩固省卫生城市复审成果，持续开展省韶卫生镇村创建工作，创建省、韶卫生村各5个，完成3个省卫生镇巩固复审工作。

繁荣发展文体事业。发挥新时代文明实践中心作用，广泛开展移风易俗、文明村镇、文明家庭等创建活动。鼓励一批文艺精品创作，完成基层公益性演出100场，丰富群众精神文化生活。做好秀水紫阳书院等文物保护单位修缮工作，加大乐昌花鼓戏、乐昌渔鼓、九峰山歌等非物质文化遗产的传承与活化利用。多措并举提升公共体育场馆开放水平，广泛开展全民健身运动，让全民健身成为新风尚。

加强就业社保工作。深入实施“三项工程”，抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口以及退役军人等群体稳定就业，新增职业技能培训2000人次以上。深化医保支付方式改革，持续扩大社保、医保参保覆盖面，全市基本医疗保险参保率稳定在95%以上。持续提高低保、特困人员、孤儿基本生活补贴和残疾人两项补贴保障水平。深入开展国防动员和全民国防教育，抓好拥军优属政策落实和退役军人接收安置工作。切实保障农村地区留守老人、儿童、妇女权益，推动五山敬老院重建项目、幼儿托育服务中心建设，积极培育“薪火计划”“护苗行动”“智慧父母学堂”等特色志愿服务项目，让老年人乐享天年、孩子们快乐成长。

维护社会和谐稳定。强化社会保险基金日常监管，扎实做好保交楼工作，依法打击非法金融活动。强化安全生产责任制落实和应急救援能力建设，持续加强非煤矿山、道路交通、建筑施工、公共消防、城镇燃气、危化品等重点领域专项整治，加强食品药品安全监管，有效化解各类安全风险。加快市域社会治理现代化，推进镇（街道、办事处）综治中心提档升级，努力创建全国信访工作示范市。加强社会治安防控，常态化开展扫黑除恶专项斗争，重拳打击盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪，推动“平安乐昌”建设迈向更高水平。

全力办好十件民生实事。一是全面开建乐昌大道。二是全面启动乐昌新城中学建设。三是完成通建制村公路单改双工程35公里。四是65岁及以上老年人城乡社区规

范健康管理服务率超70%。五是新建武江右岸（梅乐桥至富湾电站河段）碧道。六是提升公办学校办学质量。七是实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。八是建设2所镇（街）综合养老服务中心和1家长者饭堂。九是完成32个村（社区）百姓舞台建设。十是优化黄烟种植和烘烤工作。

（七）加强政府自身建设，打造人民满意服务型政府

旗帜鲜明讲政治。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。加强政府系统党的建设，把党的领导贯彻到政府履行职责的全过程，推动中央和省委、韶关市委、乐昌市委决策部署落地生根、抓实见效。

深入推进依法行政。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，高质量办理人大代表议案建议与政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派、新的社会阶层人士和人民团体、社会各界人士的意见建议。严格执行“三重一大”集体议事决策和合法性审查机制，规范行政决策程序，切实提高政府决策水平。纵深推进“八五”普法工作，建设法治政府。

切实提高执行力。坚持心中装着人民、肩上扛起责任，把人力、财力、精力都用在让乐昌父老乡亲过好日子上。坚持任务项目化、项目清单化、清单责任化，落实工作闭环管理。坚持一天当做两天干，两步并做一步走，以实绩论英雄，推动想干事、能干事、干成事的浓烈氛围在全市政府系统蔚然成风。

建设廉洁政府。始终坚持严的主基调不动摇，严格落实“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，坚决杜绝形式主义、官僚主义。加强对重点行业、重点部门、重点岗位的监督管理，强化审计监督和统计监督，严守纪律规矩、严明公私界限、严格家教家风。严格控制“三公经费”，压减一般性支出，以政府过“紧日子”甚至是“苦日子”来保障群众过上“好日子”。

各位代表，新时代要有新担当新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻党的二十大精神，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，埋头苦干、踔厉奋发、勇毅前行，为加快乐昌经济社会发展，奋力打造粤北绿色高质量发展先行地而团结奋斗！

名词解释

[1] **“安商暖企十条措施”**：指汇编一册《暖企政策指南》、开展一次“暖企政策直达”宣讲活动、走访一批中小企业、召开一次国有企业座谈会、举行一次政企“早餐会”、开展一系列促消费活动、出台一系列稳市场主体稳就业新举措、建立一个重大项目集中办公审批机制、培育一批企业上规上限、开展一系列金融服务活动。

[2] **高新技术企业“提质树标”行动**：指提升高新技术企业的质量和树立创新发展标杆高新技术企业，旨在追求高新技术企业质量和数量的同步发展。

[3] **农产品“12221”市场体系**：指建设“1”个农产品大数据，组建销区采购商和培养产区经纪人“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，策划采购商走进产区和农产品走进大市场“2”场活动，实现品牌打造、销量提升、市场引导、品种改良、农民致富等“1”揽子目标。

[4] **“麻雀学校”**：指规模小、条件差、质量低的100人以下学校，特别是在校生20名以下的农村小学，以及分散的教学点。

[5] **中小学教师“小级别”晋升**：指教师专业技术岗位层级内部小级别晋升，是相对于取得职称证的大级别晋升而言的，特指专业技术岗位副高级（五、六、七）、中级（八、九、十）、初级（十一、十二）内部之间的岗位晋升。

[6] **“三项工程”**：指“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”。

[7] **“百县千镇万村”高质量发展工程**：指大力推进强县促镇带村，深入推进城乡融合发展，扎实推进城乡面貌改善提升，强化政策机制支撑，发挥好基础设施先导作用，推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量迈进。

[8] **“四个一”**：指园区为了优化营商环境、推进项目建设而采取的服务措施，即明确一个项目、一个领导、一个责任人、一跟到底，全程服务跟进项目建设。

[9] **“小巨人企业”**：指由工信部认定的专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业，其特点是：小市值、高估值、高成长、高盈利、创新能力强。

[10] **“双变”**：指“厂区变园区，产区变城区”，即传统的生产型厂区向现代化园区转型，一体推进新型工业化、新型城镇化，促进产城融合发展。

[11] **园区“2号章”**：指围绕乐昌产业转移工业园开发建设和园区产业项目落地

建设、投产达效、服务管理涉及所需的审批与管理权限，通过设立“2号公章”的形式办理相关行政审批事项，“2号公章”与相对应公章具有同等法律效力，授权事项仅限于乐昌产业转移工业园规划区域内。

[12] **“四个不摘”**：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

[13] **“六个一”工程**：指组建一个工作专班，建设一条乐昌大道、一所新城中学、一家公立医院、一个行政服务中心、一个商业综合体。

[14] **“三线一单”**：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[15] **“双减”**：指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

乐昌市 2022 年政府信息公开工作年度报告

一、总体情况

本年度报告是根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）以及乐昌市各信息公开主体单位 2022 年政府信息公开工作年度报告编写而成。本报告由总体情况、主动公开政府信息情况、收到和处理政府信息公开申请情况、政府信息公开行政复议、行政诉讼情况、存在的主要问题及改进情况及其他需要报告的事项等六部分组成。本报告中所列数据的统计期限自 2022 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止。本年度报告的电子版可在乐昌市政府公众信息网下载。如对本报告有任何疑问，请与乐昌市政府信息（政务）公开工作领导小组办公室联系（地址：乐昌市公主上路 23 号，邮编：512200，电话：0751—5551077）。

2022 年，我市根据国务院办公厅、省办公厅和韶关市人民政府办公室有关文件要求，制定了乐昌市 2022 年政务公开工作要点及分工方案。同时，我市严格按照《条例》《关于全面推进政务公开工作的意见》以及《国务院办公厅秘书局关于印发政府网站与政务新媒体检查指标、监管工作年度考核指标的通知》的要求，坚持应公开尽公开，以公开为常态、不公开为例外，遵循公正、公平、合法、便民的原则，全面推进政务公开工作，要求各信息公开单位应当及时、准确地公开政府信息。

（一）切实落实政府信息公开平台管理职责。为进一步做好我市政府信息公开工作，我市政府信息（政务）公开工作领导小组办公室设立在市政府办公室，办公室负责承办市政府信息与政务公开工作领导小组的日常事务，推进、指导、协调、监督全市的政府信息与政务公开工作，各镇（街道、办事处）、各有关单位承担本单位政府信息公开平台的管理职责。

（二）加强政府信息公开平台信息保密审查。各信息公开单位要按照《条例》要求，认真做好政府信息公开保密审查工作，将保密审查与公文运转程序、信息发布程序等结合起来，严格执行保密审查制度，坚持“先审查后公开”和“一事一审”原则，确保涉密信息不公开，公开信息不涉密。

（三）建立健全政府信息公开平台监管机制。我市要求各有关单位要结合工作实际建立健全政府信息公开平台常态化监管机制，确保平台运维问题发现在日常、解决在日常。重点抓好政府信息公开平台和重点领域信息公开专栏的建设，充分发挥其公

开作用，监督指导各镇单位合理调整栏目建设，按时限及时主动公开政府信息，形成“周自查”“月排查”“季巡查”以及“信息报告”工作机制，各单位须安排指定的政府信息公开工作人员负责政府信息公开工作，并对本单位的信息公开平台更新情况每月进行自查及上报更新情况，同时委托第三方监测机构，每月对政府信息公开平台和重点领域信息公开专栏进行监测，每月通报监测结果，督促各镇各单位及时整改，确保政府信息按时及时更新。

（四）主动公开政府信息情况。我市主要通过乐昌市政府公众信息网、政府信息公开平台、重点领域公开专栏及微信和报刊、广播、电视等方式，依法、及时、全面主动公开政府信息，具体情况如下：

1、乐昌市门户网站公开情况。2022年，1.通过乐昌市政府公众信息网发布市政府规范性文件、政府公报、政务动态、乐昌要闻和人事招考等信息4666条，转载国家和省的政策解读5篇，新冠疫情相关信息537篇，发布乐昌市级政策解读5篇。

2、乐昌政府信息公开平台发布情况。2022年，通过政府信息公开平台主动公开机构职能、部门文件、规划计划、工作动态、业务工作、统计信息、通知公告等政府信息总数3853条。

3、乐昌市重点领域公开专栏发布情况。2022年，通过重点领域公开专栏发布保障性住房、财政预决算和“三公经费”、环境保护、食品药品安全、生产安全、价格与收费、审计结果公告、征地拆迁、房屋征收补偿、高校信息、医疗卫生机构信息、科技管理和项目经费信息、文化机构、国有企业信息、旅游市场监管执法信息、民政信息、扶贫工作信息、产品质量监管执法、就业创业、知识产权行政处罚、减税降费、公安机关等专项信息共1504条。

4、政务新媒体情况。2022年，我市严格按照《国务院办公厅秘书局关于印发政府网站与政务新媒体检查指标、监管工作年度考核指标的通知》文件要求，对全市政务新媒体进行整顿，对无力保障的政务新媒体要求及时关停注销，截至2022年12月31日，我市保留了微信公众号4个。具体数据如下：微信公众号：“乐昌司法”256条；“平安乐昌”452条；“朗乐共建”134条；“乐昌禁毒”214条。

二、主动公开政府信息情况

第二十条第（一）项			
信息内容	本年制发件数	本年废止件数	现行有效件数
规章	0	0	0
行政规范性文件	2	0	14
第二十条第（五）项			
信息内容	本年处理决定数量		
行政许可	91589		
第二十条第（六）项			
信息内容	本年处理决定数量		
行政处罚	336		
行政强制	10		
第二十条第（八）项			
信息内容	本年收费金额（单位：万元）		
行政事业性收费	903.44		

三、收到和处理政府信息公开申请情况

(本列数据的勾稽关系为：第一项加第二项之和，等于第三项加第四项之和)		申请人情况						总计	
		自然人	法人或其他组织						
			商业企业	科研机构	社会公益组织	法律服务机构	其他		
一、本年新收政府信息公开申请数量		21	0	0	0	0	0	21	
二、上年结转政府信息公开申请数量		0	0	0	0	0	0	0	
三、本年度 办理结果	(一) 予以公开	6	0	0	0	0	0	6	
	(二) 部分公开（区分处理的，只计这一情形，不计其他情形）	0	0	0	0	0	0	0	
	(三) 不予公开	1. 属于国家秘密	0	0	0	0	0	0	0
		2. 其他法律行政法规禁止公开	0	0	0	0	0	0	0
		3. 危及“三安全一稳定”	0	0	0	0	0	0	0
4. 保护第三方合法权益		0	0	0	0	0	0	0	

(本列数据的勾稽关系为: 第一项加第二项之和, 等于第三项加第四项之和)			申请人情况						
			自然人	法人或其他组织					总计
				商业企业	科研机构	社会公益组织	法律服务机构	其他	
三、本年度 办理结果	(三) 不予公开	5. 属于三类内部事务信息	1	0	0	0	0	0	1
		6. 属于四类过程性信息	0	0	0	0	0	0	0
		7. 属于行政执法案卷	0	0	0	0	0	0	0
		8. 属于行政查询事项	11	0	0	0	0	0	11
	(四) 无法提供	1. 本机关不掌握相关政府信息	1	0	0	0	0	0	1
		2. 没有现成信息需要另行制作	0	0	0	0	0	0	0
		3. 补正后申请内容仍不明确	0	0	0	0	0	0	0
	(五) 不予处理	1. 信访举报投诉类申请	0	0	0	0	0	0	0
		2. 重复申请	0	0	0	0	0	0	0
		3. 要求提供公开出版物	0	0	0	0	0	0	0
		4. 无正当理由大量反复申请	0	0	0	0	0	0	0
		5. 要求行政机关确认或重新出具已获取信息	0	0	0	0	0	0	0
	(六) 其他处理	1. 申请人无正当理由逾期不补正、行政机关不再处理其政府信息公开申请	0	0	0	0	0	0	0
		2. 申请人逾期未按收费通知要求缴纳费用、行政机关不再处理其政府信息公开申请	0	0	0	0	0	0	0
		3. 其他	2	0	0	0	0	0	2
	(七) 总计		21	0	0	0	0	0	21
	四、结转下年度继续办理			0	0	0	0	0	0

四、政府信息公开行政复议、行政诉讼情况

行政复议					行政诉讼									
结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	未经复议直接起诉					复议后起诉				
					结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计

五、存在的主要问题及改进情况

（一）存在的主要问题

2022年，我市政府信息公开工作总体情况良好，信息公开时效性有较大的进步，但对照国家、省、韶的要求和公众需求仍有不少差距，信息公开的工作水平仍需进一步提高。一是信息公开业务人员思想认识及业务能力有待提高，对信息公开工作的重要性和必要性需进一步提高认识。二是信息公开的内容缺乏深度和广度，信息公开的质量、创新工作方式方法有待提升。三是宣传力度不足，宣传手段、宣传平台缺乏多样性。四是工作机制有待完善，监督检查机制有待进一步加强。

（二）下一步工作计划

2023年，为更好地推进我市信息公开工作，将采取以下措施：

一是加大各信息公开单位人员培训的力度，多举办信息公开工作的相关培训，增强相关人员对信息公开工作的认识，了解信息公开工作的重要性。

二是不断创新公开形式，探索新途径，不断探索和提高政务公开工作的质量和水平，以制度化、规范化、科学化着力点，努力构建政府信息公开的长效机制。

三是加大信息公开宣传力度，遵循以“公开为常态，不公开为例外”的原则，对应公开的信息做到及时公开，全面公开。

四是不断完善信息公开工作机制，加强监督和考核，保证信息公开在时限内更新，并严格落实网络意识形态工作责任制和网络安全责任制，及时发现问题，迅速解决问题；严格落实信息发布审核制度，对所发布信息要先审后发，充分利用政府网站集约化平台信息发布纠错功能，对重点稿件要反复校对，及时发现并纠正错漏信息。

六、其他需要报告的事项

2022年度我市无其他需要报告的事项。

乐昌市人民政府
2023年2月17日

乐昌市人民政府文件

乐府〔2023〕2号

乐昌市人民政府关于印发乐昌市全民 科学素质行动规划纲要实施方案 (2021—2025年)的通知

各镇（街道、办事处），市政府各部门、各直属机构、省韶驻乐各单位：

《乐昌市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向市科协反映。

乐昌市人民政府
2023年1月17日

乐昌市全民科学素质行动规划纲要实施方案

（2021—2025年）

为贯彻落实党中央、国务院关于科普和科学素质建设的重要部署，依照《中华人民共和国科学技术普及法》《广东省科学技术普及条例》规定，以及《国务院关于印发全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）的通知》（国发〔2021〕9号）和《广东省人民政府关于印发广东省全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）的通知》（粤府〔2021〕76号）及《韶关市人民政府关于印发韶关市全民科学素质行动纲要实施方案（2021—2025）的通知》（韶府〔2022〕15号）要求，进一步明确我市“十四五”期间公民科学素质建设工作目标、重点任务、工作分工和保障措施，特制定本实施方案。

一、前言

习近平总书记指出：“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。没有全民科学素质普遍提高，就难以建立起宏观的高素质创新大军，难以实现科技成果快速转化。”这一重要指示精神是新发展阶段科普和科学素质建设高质量发展的根本遵循。

科学素质是国民素质的重要组成部分，是社会文明进步的基础。提升科学素质，对于公民树立科学的世界观和方法论，对于增强国家自主创新能力和文化软实力、建设社会主义现代化强国具有十分重要的意义。

“十三五”期间，我市各有关部门紧紧围绕市委、市政府中心工作，扎实推进公民科学素质建设，全民科学素质行动取得显著成效。但我们必须清醒地看到，目前我市公民科学素质水平与国内和省先进地区相比仍有一定的差距，总体水平仍然偏低，且公民科学素质工作发展不平衡不充分，与人民日益增长的美好生活对科普的需求和实现高水平科技自立自强的要求仍有较大差距。主要表现在：城乡和区域发展不平衡，面向农民、产业工人、老年人、青少年的科学素质工作仍然薄弱；科学精神弘扬不够，科学理性的社会氛围不够浓厚；科普供需存在一定错位、有效供给不足；科普资源开发和共享水平、科普公共服务能力有待提高；科普基础设施建设不够均衡，科普投入不足，落实“科学普及与科技创新同等重要”的制度尚未形成，组织领导、条件保障等有待加强。

“十四五”时期，是我国全面建设社会主义现代化新征程向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面向世界科技强国和社会主义现代化强国建设，广东要走在全国前列，乐昌要推进高质量绿色发展，需要科学素质建设担当更加重要的使命。

二、指导思想、基本原则和工作目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻落实现任总书记关于科普和科学素质建设的重要论述、对广东重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实省委、省政府及韶关市委、市政府决策部署，以提高全民科学素质服务高质量发展为目标，以践行社会主义核心价值观、弘扬科学精神为主线，以深化科普供给侧改革为重点，着力打造社会化协同、智慧化传播、规范化建设、产业化推动和国际化合作的科学素质建设生态，营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提升社会文明程度，助力实现“六新”韶关目标，推动乐昌高质量发展，打造粤北绿色发展先行地。

（二）基本原则

——突出科学精神引领。践行社会主义核心价值观，弘扬科学精神和科学家精神，传递科学的思想观念和行为习惯，加强理性质疑、勇于创新、求真务实、包容失败的创新文化建设，坚定创新自信，形成崇尚创新的社会氛围。

——坚持协同推进。发挥政府在公民科学素质建设中的主导作用，加强统筹协调、政策支持、投入保障。抓好《广东省科学技术普及条例》的实施。激发科研机构、企业、基层组织、社会团体、科普基地等多元主体活力，激发全民参与积极性，构建政府、社会、市场等协同推进的社会化科普大格局，推动科普产业化、市场化。

——深化供给侧改革。破除制约科普高质量发展的体制机制障碍，突出价值导向，创新组织动员机制，推动科普内容、形式和手段等创新提升，探索科普供给侧新方法、新路径，提高科普的知识含量，优化供需匹配度，满足全社会对高质量科普的需求。

——扩大开放合作。推进并加强与省内发达地区公民科学素质建设的交流与合作，积极参与更大范围、更高水平的科学素质国内外交流，深化创新合作，推动经验互鉴和资源共享，共同应对全球性挑战，为推进全球可持续发展和人类命运共同体建设作出乐昌贡献。

（三）工作目标

到2025年目标：我市公民具备科学素质的比例达到16%，全市各人群科学素质发展不均衡明显改善。科普供给侧改革成效显著，科普公共服务能力提质增效，“科学普及与科技创新同等重要”的制度安排不断完善，科学精神在全社会广泛弘扬，崇尚创新的社会氛围日益浓厚，社会文明程度实现新提高。

三、提升行动

重点围绕践行社会主义核心价值观，大力弘扬科学精神，培育理性思维，养成文明、健康、绿色、环保的科学生活方式，提高劳动、生产、创新创造的技能，在“十四五”时期实施5项提升行动。

（一）实施青少年科学素质提升行动

全面提升青少年科学教育水平，激发青少年好奇心和想象力，增强科学兴趣、创新意识和创新能力，培育一大批具备科学家潜质的青少年群体，为加快建设科技强市夯实人才基础。

——将弘扬科学精神贯穿于育人全过程。坚持立德树人，实施科学家精神进校园行动，将科学精神融入课堂教学和课外实践活动，激励青少年树立投身建设世界科技强国的远大志向，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力。进一步提升参与青少年科技创新大赛等科学教育活动的积极性。大力开展学校科技节、科技周、科普日等活动，普及节约资源、保护环境、避险自救、身心健康等知识，营造崇尚科学的文化氛围。实施科技创新后备人才培养计划。建立科学、多元的发现和培育机制，对有科学家潜质的青少年进行个性化培养。探索科技创新后备人才培养新模式。

——提升基础教育阶段科学教育水平。引导改革教学方式，倡导启发式、探究式、开放式教学，保护学生好奇心，激发求知欲和想象力。完善初高中包括科学、数学、物理、化学、生物学、通用技术、信息技术等学科在内的学业水平考试和综合素质评价制度，引导有创新潜质的学生个性化发展。加强农村中小学科学教育基础设施建设和配备，加大科学教育活动和资源向农村倾斜力度。推进信息技术与科学教育深度融合，推行场景式、体验式、沉浸式学习。开展未来学校办学实践，探索学习空间、学习方式、课程设计、学校管理等方面新模式，提升学生的认知能力、合作能力、创新能力、职业能力。

——建立校内外科学教育资源有效衔接机制。引导中小学充分利用科技馆、博物馆、科普教育基地、中小学生学习实践教育基地等科普场所广泛开展各类学习实践活动，

组织学校、科研机构、医疗卫生机构、学会（协会、研究会）、企业等开发开放优质科学教育活动和资源，加强对家庭科学教育的指导，提高家长科学教育意识和能力。加强学龄前儿童科学启蒙教育。推动学校、社会和家庭协同育人。动员和组织科学家、工程师、医疗卫生人员等科技工作者走进校园，开展生理卫生、自我保护、安全健康等教育活动。广泛开展科技节、科学营、科技小论文（发明、制作）等科学教育活动。

——实施教师科学素质提升工程。加强中小学科学教师和科技辅导员队伍建设，加强新科技知识和技能培训，加大对科学、数学、物理、化学、生物学、通用技术、信息技术等学科教师的培训力度，每年培训30名科技辅导员。

（二）实施农民科学素质提升行动

以提升科技文化素质为重点，农村科普活动和科普资源不断丰富，农村科普公共服务能力和科普基础设施建设持续改善，提高农民文明生活、科学生产、科学经营能力，造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍，加快推进乡村全面振兴。

——树立相信科学、和谐理性的思想观念。重点围绕保护生态环境、节约能源资源、绿色生产、食品安全、防灾减灾、卫生健康、移风易俗等，深入开展文化科技卫生“三下乡”、科技进步活动月等群众性、经常性的科普宣传教育活动。发挥科技专家服务团队的作用，建立健全农村科普服务“常下乡、常在乡”的长效机制。

——开展高素质农民和农村实用人才培养。加强农村实用人才培训基地、高素质农民培育示范基地等农民科学素质提升平台建设。开展农民职业技能鉴定和技能等级认定，加大高素质农民、农村电商技能人才、新型农业经营主体和服务主体经营者的培训力度，培养大批适应乡村振兴和现代农业发展需求的人才。实施农村妇女科学素质提升计划，帮助农村妇女参与农业农村现代化建设。

——加强乡村振兴科技支撑。积极对接高等学校和科研院所开展乡村振兴智力服务，推广科技小院、院（校）地共建等农业科技社会化服务模式。深入推行科技特派员制度，支持家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体和服务主体，申报省级高素质农民培训示范基地，引导专业技术学（协）会等社会组织开展农业科技服务，将先进适用的品种、技术、装备、设施导入小农户，实现小农户和现代农业有机衔接。

——加强农村科普体系建设。完善农村科普基础设施，建设一批科普教育基地。推动科技小院、农村夜校、科普惠农服务站、农家书屋等服务平台建设。引导科普中国乡村e站转型升级，推动优质科普资源在农村落地应用。

（三）实施产业工人科学素质提升行动

以提升技能素质为重点，提高产业工人职业技能和创新能力，打造一支有理想信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍。

——开展理想信念和职业精神宣传教育。开展“中国梦，劳动美”、劳模评选、巾帼建功、智慧蓝领、韶关工匠等活动，加大先进典型评选宣传表彰力度，加强职业精神和职业道德建设，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚、精益求精的敬业风气和勇于创新的文化氛围。

——大力强化技能创新。组织和动员职工积极参加创新创业大赛，组织参与韶关市“建功十四五、奋进新征程、推动韶关高质量发展”劳动和技能竞赛等多层次、多行业、多工种的劳动和技能竞赛。加强网上交流、创新成果展示、文化建设等，推动大众创新、万众创新。

——开展职业技能提升行动。在职前教育和职业培训中进一步突出科学素质、安全生产等相关内容，构建职业教育、就业培训、技能提升相统一的产业工人终身技能形成体系。广泛开展职业技能教育培训，切实提高职工的安全健康意识和自我保护能力。

——发挥企业家提升产业工人科学素质的示范引领作用。弘扬企业家精神，提高企业家科学素质，引导企业家在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升。鼓励企业积极培养使用创新型技能人才，在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才。推动职业院校（含技工学校）、职业培训机构等，为产业工人终身学习、技术技能提升提供渠道。发挥学会（协会、研究会）等社会组织作用，引导、支持企业和社会组织开展职业能力水平评价，推动新兴领域、新业态从业人员的科学素质提升。

（四）实施老年人科学素质提升行动

以提升信息素养和健康素养为重点，丰富面向老年人的科普资源供给内容、渠道途径、方式方法，稳步提升老年人适应社会发展能力，增强获得感、幸福感、安全感，实现老有所乐、老有所学、老有所为。

——实施智慧助老行动。聚焦老年人运用智能技术、融入智慧社会的需求和困难，依托老年大学、老干部大学、养老服务机构等，聚集老年人就医、消费、金融、文体活动等高频场景，采取适合老年人的图文、视频、音频等方式，普及智能技术知识和技能，提升老年人信息获取、识别和使用能力，有效预防和应对网络谣言、电信诈骗。

——加强老年人健康科普服务。依托健康教育系统，推动老年人健康科普进社区、进乡村、进机构、进家庭，开展健康大讲堂、老年健康宣传周等活动，利用广播、电视、网络等各类媒体，普及合理膳食、食品安全、心理健康、体育锻炼、合理用药、应急处置等知识，提高老年人健康素养。充分利用社区老年人日间照料中心、科普园地、党建园地等阵地为老年人提供健康科普服务。

——实施银龄科普行动。积极开发老龄人力资源，大力发展老年协会组织，充分发挥老专家在咨询、智库等方面的作用。发展壮大老年志愿者队伍。充分利用广东科普讲师团、省级健康科普专家库作用，在社区、农村和企业中积极开展老龄科普报告和科普活动。

（五）实施领导干部和公务员科学素质提升行动

进一步强化领导干部和公务员对科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的认识，提高科学决策能力，树立科学执政理念，增强推进国家治理体系和治理能力现代化的本领，更好服务高质量发展。

——全面贯彻新发展理念。教育引导领导干部和公务员学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化对科学素质建设重要性和紧迫性的认识，提高科学履职能力和水平，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强。

——加强科学素质教育培训。贯彻落实《干部教育培训工作条例》《公务员培训规定》，完善领导干部和公务员科学素质教育培训机制，把科学素质教育作为领导干部和公务员教育培训的长期任务和重要内容。加强前沿科技知识、全球科技发展趋势学习，突出科学精神、科学思想培养，增强把握科学发展规律的能力。大力开展面向基层领导干部和公务员的科学素质培训工作。

——在公务员考核录用中落实科学素质要求。不断完善领导干部和公务员考核评价机制。在公务员录用考试、领导干部和公务员任职考察、年度考核等工作中，强化科学素质有关要求。

四、重点工程

深化科普供给侧改革，提高供给效能，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建主体多元、手段多样、供给优质、机制有效、开放有活力的全域、全时科学素质建设体系，在“十四五”时期实施6项重点工程。

（一）实施科普信息化提升工程

加强科普资源开发和整合，提升优质科普内容资源创作和传播能力，多渠道推进数字科普建设，推动传统媒体与新媒体深度融合，建设即时、泛在、精准的信息化全媒体传播网络，服务数字社会建设。

——强力推动智慧科普建设。从建设平台、汇聚内容、组建运营、保障机制等方面系统规划推进，主动融入韶关市级数字科普公共服务平台，打造全领域、多终端、全地域、全渠道分发的数字科普特色品牌。推进科普与大数据、云计算、人工智能、区块链等技术深度融合发展。依托“广东省数字政府”和“韶关市数字政府”政务服务一体机做好科普宣传教育。发展科普中国信息员队伍，推进科普中国e站转型升级，提升智慧科普传播能力。推动优质科普资源向基层倾斜和下沉。

——大力繁荣科普创作。建立健全科普创作激励机制，支持科研机构、企事业单位、科技社团等单位及广大科技工作者面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康等重大题材开展科普创作。组织和发动我市各有关单位和科技工作者积极参与广东省科普作品创作大赛、科普剧大赛等活动。做好优质科普作品的推介与共享服务。

——促进全媒体科学传播能力提升。强化科学技术引领，设立科普专题、专栏、专版，大力发展新媒体科学，促进媒体与科技界的沟通合作，增强科学传播的专业性和权威性。鼓励公共交通、户外电子屏、楼宇电视等各类媒介增加科学传播内容，实现科普内容多渠道全媒体传播。

（二）实施科技资源科普化工程

建立完善科技资源科普化机制，不断增强科技创新主体科普责任意识，充分发挥科技设施科普功能，提升科技工作者科普能力。

——建立完善科技资源科普化机制。鼓励和支持获得市级以上科学技术奖的成果、科研重点项目或者重大项目成果科普化，通过公众通俗易懂、喜闻乐见的科普视频、图书、实物模型等形式，向社会广泛宣传推介。制定相关配套政策措施，支持和引导企业利用社会资本整合科普资源和创新要素，开展科普产品研发与创新，推动科普成果转化和产业化发展。市教育、科技、农业农村、卫生健康等主管部门发布科技项目指南时，应对具有科普价值的科研项目提出科研成果科普化的要求，并给予相应的支持。利用财政性资金或国有资本建设的市各类实验室、重大科技基础设施、重大工程、创新创业基地等可以优先推荐认定为韶关市级以上科普教育基地，提升社会科普资源

的利用效率。鼓励以社会资金建设的科技基础设施和购置的科学仪器设备向社会开放共享，为科普活动提供服务。

——实施科技资源科普化专项行动。支持和指导科研机构、企业、科学共同体利用科技资源开展科普工作，开发开放科普资源。加强与传媒、专业科普组织合作，及时普及重大科技成果。探索建设科学传播专家工作室，鼓励科学家、科技专家担任科普导师、传媒科学顾问等，参与科学教育与传播相关工作。

——强化科技工作者的科普责任。把弘扬科学精神和科学家精神、加强科学道德和学风建设作为践行社会主义核心价值观的重要工作。依托现有的科普馆、博物馆、纪念馆等设施和资源，充分挖掘乐昌籍和在乐工作科技工作者的先进事迹，打造一批科学家博物馆和科学家精神教育基地，展示科技优秀典型、生动实践和成就经验，激发全社会创新热情和创造活力。深入开展科学道德和学风建设宣讲活动，引导广大科技工作者坚守社会责任，自立自强，建功立业，成为践行科学家精神的表率。积极组织参加省“丁颖科技奖”“广东最美科技工作者”“广东十大科学传播达人”、韶关市最美科技工作者等优秀工作者和优秀科普工作者的推荐申报工作。

（三）实施科普基础设施建设工程

建立政府引导、多渠道投入的机制，增加科普基础设施总量，优化科普基础设施布局 and 结构，实现资源合理配置、高效利用，服务均衡化、广覆盖。

——加强对科普基础设施建设的统筹规划与宏观指导。将科普基础设施建设纳入地方国民经济和社会发展规划。十四五期间，可以根据实际建设有乐昌特色的科普场馆，并配备好专职科普人员，在基层单位公共设施中增加和完善科普功能；通过财政补助方式，引导社会资金投资建设科普场馆，并向社会公众开放。

——创新现代科技馆体系。推动科技馆与博物馆、文化馆等融合共享，创新构建服务科学文化素质提升的现代科技馆体系。推动现有科普场馆改造升级和功能拓展，提升科普馆服务功能。

——大力加强科普基地建设。按照激励和约束并重原则，加强韶关市级科普教育基地创建、申报认定和动态管理工作。积极开展全国、省级科普教育基地创建活动。到2025年，全市力争创建国家级科普教育基地1个以上、省级科普教育基地8个以上，韶关市级科普教育基地20个以上。突出科普元素，创新科普亮点，打造科普氛围浓厚、特色鲜明、要素集聚、辐射带动力强的科普小镇。

——加强各类科普阵地建设。推动结合本地游学研学基地、自然保护地、主题公园、文化公园等规划建设，促进相关设施的一体化发展和综合利用，建设各类特色科普馆。推进图书馆、文化馆、博物馆等公共设施开展科普活动，拓展科普服务功能。引导和促进公园、自然保护区、风景名胜区、车站、宾馆、银行、商场、电影院等公共场所，设立面向公众开放的科普设施或提供科普服务。

（四）实施基层科普能力提升工程

建立健全应急科普协调联动机制，加强各级各类科普组织和科普人才队伍建设，显著提升基层科普工作能力，基本建成平战结合应急科普体系。

——建立应急科普工作机制。建立健全重大突发公共事件应急科普工作机制，纳入本级突发事件应急工作整体规划和协调机制。加强应急科普专家队伍建设，提升各级领导干部、应急管理机构和媒体人员的应急科普能力。加强应急科普基础设施和服务体系建设，储备和传播优质应急科普内容资源，在日常科普中融入应急理念和知识，有效开展各种形式的应急科普主题宣教活动，全面推进应急科普知识进社区、进学校、进家庭、进企业、进农村，提高公众对突发公共事件的应急处理能力。

——完善基层科普服务体系建设。以新时代文明实践中心、党群服务中心、市级学会、企业科协、镇（街）科协等阵地为依托的基层科普体系。开展科普示范县（市）创建活动。加强基层科普设施建设，乡镇科普长廊、风度书房等平台拓展科普服务功能。探索建立基层科普展览展示资源共享机制。深入开展爱国卫生运动、全国科普日、科技活动周、防灾减灾日、食品安全宣传周、119消防宣传日等活动。

——加强专职科普队伍建设。建立完善科普人才培养、使用和评价制度，引导和激励科技工作者履行科普责任，将科普成果和科普工作实绩纳入相关专业技术职称评审、绩效考核指标。对为科普工作作出重要贡献的组织和个人予以表彰和奖励，对符合条件的科普作品项目申报列入韶关市科学技术奖奖励范围，鼓励社会力量设立各类科普奖。大力培育科普专职人才，不断发展壮大科普场馆、科普基地、新媒体科普、科普研究等领域专职科普人才队伍。鼓励企业、科研机构设立科普岗位。组织科学教师等培训和研修活动。

——壮大科技志愿者队伍。完善科技志愿服务管理制度，推进科技志愿服务专业化、规范化、常态化发展。动员学校、医院、科研院所、企业和社会组织等组建科技志愿服务队。探索依托新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心、社区服务中心（站）等，对接科技志愿服务资源与社会需求，推广群众点单、社区派单、部门领

单、科技志愿服务队接单的订单认领模式。开展学会科技志愿服务基层行、科技志愿优秀项目展评、科技志愿工作骨干培训交流、先进典型评选等活动。鼓励教师、医生、学生、媒体工作者等发挥自身专业特长和优势，参与科技志愿服务活动。继续组织开展“院士专家基层行”“中青年科学家地市行”“韶关科普大讲堂”“韶关市科普自由行”等具有省市特色的志愿服务品牌活动。

（五）实施科普产业繁荣工程

制定实施培育和壮大科普产业发展的政策措施，加强科普产业市场培育，加强科普产业新技术、新产品的研发、生产和推广，促进科普产业发展规模和水平不断提升。

——加强对科普产业发展的宏观指导和政策扶持。建立完善培育和壮大科普产业准入、财税、金融、人才、科普产业用地等政策体系和服务体系。市发展改革、教育、工业和信息化、科技、自然资源、农业农村等主要部门可以开展科普产业促进项目，加大对公益性科普产品和社会服务的支持力度。科普产业用地享受科研用地同等待遇。加大对科普龙头企业的扶持力度。鼓励企事业单位、社会团体兴办各类科普文化产业。吸引粤港澳大湾区内企业、个人或者外商资金参与联合组建产业基金，逐步实现科普产业的投资多元化，拓展交流合作，创新合作模式，服务粤港澳大湾区科普产业融合发展。

——推动科普市场化产业化。研究探索建设科普产业园，积极引入和扶持一批优秀科普企业、龙头科普企业参与，积极搭建科普产业的研发、生产、销售、服务全产业链，为扶持科普产业发展提供示范。加快推进科普展览、科普玩具、科普研学等科普产业发展。促进科普与教育、医疗、旅游等融合发展，催生具有科普功能的新业态。加强推进科普产业同互联网、大数据、人工智能等技术深度融合，完善具有乐昌特色的科普产业体系。

（六）实施科学素质内外交流合作工程

拓展科学素质建设交流渠道和合作平台，丰富交流合作内容，增进科学文明互鉴，推动科学价值认同，提升合作交流水平。

——拓展科技人文交流渠道。加强与省内外知名科普场馆和科普机构的联系交流，建立科普人才互访、引进优秀科普展教品等机制。开展青少年交流培育计划，拓展合作领域，提升合作层次。

——丰富合作内容。开展青少年科技教育、科学传播人才培养、科学素质评测及研究等领域的交流合作。开展科学教育、传播和普及的合作项目，促进科普产品交流

交易。聚焦应对未来发展、粮食安全、能源安全、人类健康、灾害风险、气候变化等人类可持续发展共同挑战，加强青少年、妇女和教育、媒体、文化等领域科技人文交流。

——促进“一带一路”科技人文交流。坚持共商共建共享原则，深化公共卫生、绿色发展、科技教育、文化艺术、旅游会展等领域合作，逐步探索和拓展其他领域的交流互鉴。探索科学素质建设合作机制，积极参与省级层面举办的“一带一路”青少年科技活动、科学教师培训等人员交流合作。

五、组织实施

（一）加强组织保障

市政府建立科普工作联席会议制度，负责领导全市科学素质建设工作，将公民科学素质发展目标纳入市国民经济和社会发展规划。制定市“十四五”全民科学素质工作实施方案，完善工作机制，加大政策支持和经费投入，纳入目标管理考核，全面推进科学素质建设。各有关部门按照本方案的工作分工，将有关任务纳入本部门相关规划和计划。

各镇（街道）负责领导本地区科学素质建设工作，把科学素质建设作为地方经济社会发展的一项重要任务，纳入本地区总体规划，列入年度工作计划，统筹资源抓好落实。

市科协要充分发挥市科普工作联席会议办公室的综合协调作用，牵头制定科学素质建设工作规划，各有关单位要主动担当作为，按照各自工作职责，加强分工协作，共同推进各项工作目标任务落实到位。

（二）建立健全机制

建立完善方案实施机制。市科学素质纲要实施工作领导小组办公室与政府科普工作联席会议制度融合运作，加强统筹协调、工作研究和经验交流，出台相关政策文件，开展专项科学素质提升行动，不断提高科学素质建设工作的效能。

建立健全科普动员激励机制。充分调动社会各界参与科普的积极性，进一步形成党委领导、政府负责、部门分工协作、社会力量广泛参与的良好氛围。充分调动专兼职科普人才和志愿者积极性，依据国家和省、韶有关规定，对在科学素质建设中做出突出贡献的集体和个人给予奖励和表彰。

建立健全监测评估机制。积极支持配合省开展公民科学素质调查和统计工作，充分利用调查结果为本方案的实施和监测评估提供依据。加强对本方案实施工作的督促检查，适时对部门实施工作进行检查评估和通报，推动工作任务落实。

（三）完善条件保障

完善法规政策。宣传贯彻落实《广东省科学技术普及条例》，督促牵头部门履行职责，在组织、队伍、经费、设施等方面给予保障。市政府在制定和执行国民经济和社会发展规划、相关专项规划以及有关科学技术教育、传播与普及的规章政策时，要体现公民科学素质建设的目标和要求。

保障经费投入。市人民政府将科普经费列入同级财政预算，逐步提高科普经费的投入。各有关部门切实承担起本方案分工任务，按照市预算管理的规定的现行资金渠道，统筹考虑和落实科普经费。落实捐赠公益性科普事业财政、税收政策，提倡吸纳个人、企业、社会组织等社会力量采取设立科普基金、资助科普项目等方式支持科学素质建设。

加强理论研究。围绕有效应对新科技、新应用带来的科技伦理、科技安全、科学谣言等挑战，开展科学素质建设理论与实践研究。深入开展科普对象、手段和方法等研究，打造科学素质建设高端智库。

（四）明确进度安排

启动实施。2021年，市科协负责牵头制定“十四五”全民科学素质工作实施方案，各有关部门制定落实相关工作任务的具体方案或措施，并做好动员和宣传工作。

深入实施。2022-2025年，继续完善工作机制，加强检查评估，强弱项，补短板，全面推进各项目标任务的完成。

总结表彰。2025年，对“十四五”期间我市全民科学素质建设工作进行总结和评估，按照省、韶有关规定开展表彰奖励。

附件：乐昌市全民科学素质行动规划纲要实施方案工作分工表

附件：

乐昌市全民科学素质行动规划纲要 实施方案工作分工表

序号	工作内容	牵头单位	责任单位
1	实施青少年科学素质提升行动	市教育局	市委宣传部、市委网信办、市工信局、市人社局、市卫生健康局、团市委、市科协
2	实施农民科学素质提升行动	市农业农村局	市委组织部、市委宣传部、市教育局、市工信局、市妇联、市科协
3	实施产业工人科学素质提升行动	市总工会	市教育局、市工信局、市人社局、市市场监管局、团市委、市妇联、市科协
4	实施老年人科学素质提升行动	市卫生健康局	市委宣传部、市委网信办、市委老干部局、市民政局、市文广旅体局、市市场监管局、市科协
5	实施领导干部和公务员科学素质提升行动	市委组织部	市人社局、市科协
6	实施科普信息化提升工程	市工信局、市科协	市委宣传部、市委网信办、市教育局、市融媒体中心、市政数局
7	实施科技资源科普化工程	市工信局	市教育局、市文广旅体局、市人社局、市科协
8	实施科普基础设施建设工程	市科协	市发改局、市委宣传部、市教育局、市自然资源局、韶关市生态环境局乐昌分局、市住建局、市文广旅体局、市林业局
9	实施基层科普能力提升工程	市科协	市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市文明办、市民政局、市应急管理局、团市委、市气象局、市消防救援大队
10	实施科普产业繁荣工程	市工信局	市发改局、市教育局、市文广旅体局、市卫生健康局、市科协
11	实施科学素质内外交流与合作工程	市科协	市教育局、市工信局、团市委

乐昌市人民政府文件

乐府〔2023〕6号

乐昌市人民政府关于印发 《2023年全市主要经济指标任务分解》的通知

各镇（街道），各有关单位：

《2023年全市主要经济指标任务分解》已经市政府十六届29次常务会议审议通过，现印发给你们，请对照分解任务，抓好贯彻落实。

乐昌市人民政府

2023年3月15日

表 1

2023年主要经济指标责任分解表

(按经济指标分解)

序号	指标	目标任务		责任市领导	责任部门
		总量 (亿元)	增速 (%)		
1	农林牧渔业产值	57.32	8.5	邹有胜 张杰	市农业农村局 市林业局
2	规上工业增加值	16.57	14.5	袁瑞峰	市工信局 市产业园
3	资质建筑业产值	20.33	20.0	郭葳	市住建管理局
4	建筑安装工程投资	50.73	20.0	张英宏	市发改局
5	限上批发业销售额	25.38	20.0	袁瑞峰	市商务局
6	限上零售业销售额	4.26	22.0	袁瑞峰	市商务局
7	限上住宿业营业额	0.54	18.0	张杰	市文广旅体局
8	限上餐饮业营业额	0.51	28.0	张杰	市市场监管局
9	商品房销售面积(万平方米)	32.99	20.0	郭葳	市住建管理局
10	各项存款余额(月末)	264.79	12.0	张英宏	人民银行乐昌支行
11	各项贷款余额(月末)	165.68	15.0	张英宏	人民银行乐昌支行
12	规上营利性服务业营业额	0.52	20.0	袁瑞峰	市商务局
13	水利、环境和公共设施管理业 工资总额	0.16	6.0	郭葳	市住建管理局 (抽样单位中航环卫)
14	卫生和社会工作工资总额	0.15	13.0	华葵莲	市卫生健康局 (抽样单位同路单采血浆站, 乐昌湘华医院有限公司)
15	公共管理、社会保障和社会组 织工资总额	2.80	5.5	张英宏	市财政局 (抽样单位为乐昌市监狱, 市公安局,市农业农村局)
16	固定资产投资	71.20	27.8	张英宏	市发改局

表 1

2023年主要经济指标责任分解表

(按行业分解)

序号	行业增加值	目标任务		责任市领导	责任部门
		总量 (亿元)	增速 (8%)		
1	地区生产总值	151.96	8.0		
2	第一产业增加值	35.70	8.5	邹有胜 张 杰	市农业农村局 市林业局
3	第二产业增加值	32.76	12.7		
4	工业	23.52	11.4	袁瑞峰	市工信局 市产业园
5	建筑业	9.24	15.7	郭 葳	市住建管理局
6	第三产业增加值	83.50	6.2		
7	批发和零售业	11.56	7.3	袁瑞峰	市商务局
8	交通运输、仓储和邮政业	7.80	17.5	郭 葳	市交通运输局
9	住宿和餐饮业	1.86	6.5	张 杰	市文广旅体局 市市场监管局
10	金融业	8.18	9.0	张英宏	人民银行乐昌支行
11	房地产业	14.09	5.9	郭 葳	市住建管理局
12	营利性服务业	4.11	4.5	袁瑞峰	市商务局牵头制定方案，各 行业主管部门落实
13	非营利性服务业	35.90	3.5	张英宏	市财政局牵头，监狱、市公 安局，市农业农村局，市住 建管理局、市卫生健康局等 单位配合

表2

2023年乡镇（街道）经济发展目标分解表

序号	责任镇街	地区生产总值	镇级企业生产总值	固定资产投资任务目标	全年生猪出栏	新增四上企业数	其中：			
		增速（%）	增速（%）	总量（万元）	头	个	规上工业	限上批发、零售企业与规上其他营利性服务业	限上餐饮企业	限上住宿企业
合 计		8	12	712000	482216	116	40	44	26	6
1	乐城街道	8	15	225000	85517	16	4	5	6	1
2	长来镇	10	18	88000	135765	5	1	2	1	1
3	廊田镇	8	15	153000	88750	32	27	3	2	0
4	五山镇	8	15	6200	5630	4	1	2	1	0
5	北乡镇	6	18	7000	10931	3	0	2	1	0
6	大源镇	6	15	3700	1368	5	1	2	1	1
7	九峰镇	8	15	10000	14739	5	0	3	1	1
8	两江镇	8	15	3200	5603	4	1	2	1	0
9	庆云镇	8	18	10000	3956	3	0	2	1	0

表 2

2023年乡镇（街道）经济发展目标分解表

序号	责任镇街	地区生产总值	镇级企业生产总值	固定资产投资任务目标	全年生猪出栏	新增四上企业数	其中：			
		增速（%）	增速（%）	总量（万元）	头	个	规上工业	限上批发、零售企业与规上其他营利性服务业	限上餐饮企业	限上住宿企业
合 计		8	12	712000	482216	116	40	44	26	6
10	黄圃镇	8	18	18000	11133	4	0	3	1	0
11	白石镇	8	12	10000	3404	3	0	2	1	0
12	坪石镇	8	15	90000	32897	11	2	5	3	1
13	三溪镇	8	12	2300	5635	3	0	2	1	0
14	梅花镇	8.3	15	25200	28766	9	3	3	2	1
15	秀水镇	8	12	9200	19920	3	0	2	1	0
16	沙坪镇	8	12	33000	23386	3	0	2	1	0
17	云岩镇	8	12	18200	4816	3	0	2	1	0

表3

2023年各行业主管部门固定资产投资任务分解表

单位：万元

序号	责任单位	2023年固定资产投资任务目标 (万元)	一季度任务目标 (万元)	二季度任务目标 (万元)	三季度任务目标 (万元)	四季度任务目标 (万元)	责任人
	合 计	712000	105876	275900	464500	712000	
1	市产业园	146000	24000	70000	101000	146000	李杰
2	市发改局	175000	17000	50000	100400	175000	李龙彪
3	市教育局	14000	400	5000	9000	14000	曾培伟
4	市工信局	56000	4000	14000	34000	56000	马建民
5	市自然资源局	7000	1400	4000	8000	7000	邹坚峰
6	市住建管理局	141000	33000	72000	100000	141000	何毅华
7	市交通运输局	13000	5800	8000	11000	13000	欧阳勋
8	市水务局	14000	3050	4000	9000	14000	苏华勇
9	市农业农村局	43000	7200	17000	30000	43000	邝贤松
10	市文广旅体局	9500	1600	3600	6500	9500	邓东梅

表3

2023年各行业主管部门固定资产投资任务分解表

单位：万元

序号	责任单位	2023年固定资产投资任务目标 (万元)	一季度任务目标 (万元)	二季度任务目标 (万元)	三季度任务目标 (万元)	四季度任务目标 (万元)	责任人
	合 计	712000	105876	275900	464500	712000	
11	市卫生健康局	20000	2300	4000	10000	20000	余秀芬
12	市国资局	3000	0	1500	2500	3000	邓斌
13	市林业局	1000	0	300	600	1000	黄志雄

表4

2023年各镇（街道）固定资产投资任务分解表

单位：万元

序号	责任镇街	2023年固定资产投资任务目标 (万元)	一季度任务目标 (万元)	二季度任务目标 (万元)	三季度任务目标 (万元)	任务目标 (万元)	责任人
	合 计	712000	105876	275900	464500	712000	
1	乐城街道	225000	40000	96000	148000	225000	陈明华
2	长来镇	88000	14500	33000	60000	88000	张其彬
3	廊田镇	153000	21000	63000	103000	153000	张展聪
5	五山镇	6200	200	1000	2000	6200	聂晓峰
4	北乡镇	7000	600	1200	5000	7000	陈永英
6	大源镇	3700	1500	2200	2800	3700	张青
7	九峰镇	10000	1100	3500	6500	10000	邓庆华
8	两江镇	3200	850	1500	2200	3200	李雄军
9	庆云镇	10000	500	3000	6000	10000	谭云能
10	黄圃镇	18000	4400	9000	13000	18000	刘盛盛
11	白石镇	10000	1100	3500	10000	10000	丁钢文
12	坪石镇	90000	10000	30000	55000	90000	林远平
13	三溪镇	2300	600	1000	1500	2300	邓培养
14	梅花镇	25200	2700	6000	10000	25200	宋俊霞
15	秀水镇	9200	1300	3000	5000	9200	李月明
16	沙坪镇	33000	1200	11000	21000	33000	吕晓芳
17	云岩镇	18200	4326	8000	13500	18200	谭泽斌

表 5

2023年农林牧渔业产值任务分解表

单位：万元

责任镇街	总产值
	573264
乐城街道	57353
长来镇	78847
廊田镇	60514
五山镇	11140
北乡镇	30986
大源镇	13448
九峰镇	64955
两江镇	35973
庆云镇	11481
黄圃镇	19446
白石镇	20015
坪石镇	42648
三溪镇	12376
梅花镇	56842
秀水镇	18262
沙坪镇	25691
云岩镇	11948

表6

2023年各镇（街道）生猪生产任务分解表

责任镇街	2022 第四季度 核定出存栏 (头)	第一季度		第二季度		第三季度		第四季度		全年出栏任务 (头)
乐城街道	40117	51011	26146	50310	19516	48220	20702	45980	19153	85517
长来镇	61597	80741	40394	77788	35095	74550	31300	71220	28976	135765
廊田镇	33906	44450	22911	48391	23756	46370	21783	44200	20300	88750
五山镇	2566	3368	1733	3611	1024	3440	1496	2950	1377	5630
北乡镇	4519	5920	3056	6069	3054	5800	2509	5310	2312	10931
大源镇	656	862	462	722	313	670	311	590	282	1368
九峰镇	5276	7599	3969	7460	4165	7120	3257	6740	3348	14739
两江镇	2396	3147	1617	3406	1284	3240	1415	2760	1287	5603
庆云镇	1791	2343	1229	2167	971	2050	921	1730	835	3956

表6

2023年各镇（街道）生猪生产任务分解表

责任镇街	2022 第四季度 核定出存栏 (头)	第一季度		第二季度		第三季度		第四季度		全年出栏任务 (头)
黄圃镇	5626	7750	3959	5746	2579	5480	2393	4890	2202	11133
白石镇	2747	3485	1155	2673	679	3540	725	3060	845	3404
坪石镇	12609	17027	9156	16666	9202	15950	7250	15140	7289	32897
梅花镇	14190	18041	9251	16364	6516	15660	6755	14680	6244	28766
秀水镇	10160	12913	6489	11750	4488	11240	4660	10430	4283	19920
沙坪镇	12162	15465	7151	15200	5524	14550	5593	13610	5118	23386
云岩镇	1886	2471	1281	2878	1252	2730	1197	2280	1086	4816
三溪镇	3963	5198	1901	5250	1208	5120	1149	4560	1377	5635
合计	216167	281791	141860	276451	120626	265730	113416	250130	106314	482216

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
一、能源行业		193250	24160	60400	96640	204500	
1	广东电网公司乐昌供电局	77000	1400	3500	5600	77000	乐城街道
2	乐昌市安顺达管道天然气有限公司	2250	440	1100	1760	2500	乐城街道
3	广东韶能集团股份有限公司乐昌富湾水电厂	3000	540	1350	2160	3000	长来镇
4	广东粤海飞来峡水力发电有限公司乐昌峡分公司	18000	3260	8150	13040	18000	大源镇
5	广东华电福新新能源有限公司	9000	1800	4500	7200	10000	九峰镇
6	广东华电坪石发电有限公司	80000	16000	40000	64000	90000	坪石镇
7	乐昌市金扬新能源发电有限公司	4000	720	1800	2880	4000	梅花镇 沙坪镇
二、先进装备行业		119660	27055	67636	108218	148800	
8	广东泰邦耐磨金属科技有限公司	10000	2364	5909	9455	13000	乐城街道
9	乐昌市湘源金属制品有限公司	3800	691	1727	2764	3800	乐城街道
10	乐昌市捷凯家具有限公司	4500	873	2182	3491	4800	乐城街道
11	乐昌市瑞创精工制造有限公司	4500	1091	2727	4364	6000	乐城街道

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
12	乐昌市钜宝科技制造有限公司	7800	1818	4545	7273	10000	乐城街道
13	乐昌市金丰机械有限公司	5000	945	2364	3782	5200	乐城街道
14	韶关盖邦建材有限公司	4500	1091	2727	4364	6000	乐城街道
15	菁品科技(韶关)有限公司	2500	545	1364	2182	3000	乐城街道
16	乐昌市瑛龙高精铸造有限公司	2100	455	1136	1818	2500	乐城街道
17	广东奕鑫金属新材料有限公司	4000	727	1818	2909	4000	乐城街道
18	乐昌市宏信精工制造有限公司	2400	509	1273	2036	2800	乐城街道
19	乐昌市利昌达机械铸造有限公司	3000	636	1591	2545	3500	乐城街道
20	广东弘德宝厨具有限公司	2000	545	1364	2182	3000	乐城街道
21	广东力齐铝模科技有限公司	7600	1818	4545	7273	10000	长来镇
22	韶关韶瑞铸钢有限公司	8000	1636	4091	6545	9000	廊田镇
23	广东科优精密机械制造有限公司	4300	909	2273	3636	5000	廊田镇
24	广东中博交通环保设备有限公司	5060	1273	3182	5091	7000	廊田镇
25	广东博昇乐智能制造有限公司	2000	473	1182	1891	2600	廊田镇

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
26	广东欧匹特智能装备有限公司	3000	1091	2727	4364	6000	廊田镇
27	韶关鑫瑞智能装备有限公司	2000	400	1000	1600	2200	廊田镇
28	乐昌胜旗精工科技有限公司	2100	473	1182	1891	2600	廊田镇
29	广东顺驰智能制造有限公司	2000	545	1364	2182	3000	廊田镇
30	乐昌市鑫东穗汽车用品有限公司	8000	1455	3636	5818	8000	廊田镇
31	乐昌市宏泰机械制造有限公司	2500	509	1273	2036	2800	廊田镇
32	同向（乐昌）精密机械有限公司	5000	1818	4545	7273	10000	廊田镇
33	永钜（广东）精密科技有限公司	12000	2364	5909	9455	13000	廊田镇
三、新型材料行业		165900	34091	85227	136364	187500	
34	龙督实业集团有限公司	40000	9091	22727	36364	50000	乐城街道
35	乐昌市彬林木业有限公司	3000	582	1455	2327	3200	乐城街道
36	广东筑能实业发展有限公司	5000	1091	2727	4364	6000	乐城街道
37	乐昌市沃府新材料有限公司	8000	1636	4091	6545	9000	长来镇
38	广东沃府实业有限公司	12000	2364	5909	9455	13000	长来镇

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
39	广东创本新材料有限公司	2500	509	1273	2036	2800	长来镇
40	乐昌市银峰钛业有限公司	6000	1091	2727	4364	6000	长来镇
41	广东联丰科技有限公司	5000	1000	2500	4000	5500	廊田镇
42	韶关豪立再生资源利用有限公司	2100	545	1364	2182	3000	廊田镇
43	广东宝创环保新材料制品有限公司	25000	5455	13636	21818	30000	廊田镇
44	乐昌市泰瑞菲实业有限公司	6500	1182	2955	4727	6500	廊田镇
45	乐昌欧典高分子装饰材料有限公司	2200	455	1136	1818	2500	廊田镇
46	乐昌东锆新材料有限公司	45600	8545	21364	34182	47000	坪石镇
47	乐昌市华翔木业有限公司	3000	545	1364	2182	3000	庆云镇
四、建筑材料行业		103200	19327	48318	77309	106300	
48	乐昌市安捷铁路轨枕有限公司	15000	2727	6818	10909	15000	乐城街道
49	乐昌市建强混凝土有限公司	13500	2545	6364	10182	14000	乐城街道
50	乐昌市恒胜环保建材有限公司	2600	491	1227	1964	2700	乐城街道
51	广东凯鸿生态工程有限公司	3000	600	1500	2400	3300	乐城街道

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
52	乐昌市中建材水泥有限公司	34000	6182	15455	24727	34000	长来镇
53	乐昌市荣光水泥有限公司	3500	727	1818	2909	4000	长来镇
54	乐昌市坪石三益水泥股份合作公司	15000	2727	6818	10909	15000	坪石镇
55	乐昌市坪石镇烨林商品混凝土有限公司	4500	818	2045	3273	4500	坪石镇
56	乐昌市冠利新型建材有限公司	4000	909	2273	3636	5000	坪石镇
57	乐昌市闽兴新型建材有限公司	2100	418	1045	1673	2300	梅花镇
58	乐昌市汇力水泥有限公司	3500	636	1591	2545	3500	秀水镇
59	乐昌市东骏石材有限公司	2500	545	1364	2182	3000	秀水镇
五、电子信息制造行业		40800	9945	24864	39782	54700	
60	韶关欧亚特电子制品有限公司	7000	1818	4545	7273	10000	乐城街道
61	广东高尔德集团有限公司	10000	2727	6818	10909	15000	乐城街道
62	广东科拓电子元件有限公司	5000	1000	2500	4000	5500	乐城街道
63	艾尔康电子元器件（韶关）有限公司	13000	3273	8182	13091	18000	乐城街道
64	广东东田实业有限公司	3600	727	1818	2909	4000	乐城街道

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
65	乐昌市优泰德电器有限公司	2200	400	1000	1600	2200	廊田镇
六、特色轻工及其他		85800	17855	44636	71418	98200	
66	乐昌市恒发纺织企业有限公司	17000	3273	8182	13091	18000	乐城街道
67	广东省广裕集团乐昌飞达实业有限责任公司	7500	1455	3636	5818	8000	乐城街道
68	雷雅（乐昌）轻工实业有限公司	2300	455	1136	1818	2500	乐城街道
69	乐昌市华乐塑业包装有限公司	3800	1145	2864	4582	6300	乐城街道
70	乐昌市自来水有限公司	2800	527	1318	2109	2900	乐城街道
71	乐昌市鸿宁五金制品有限公司	3000	636	1591	2545	3500	乐城街道
72	光大环保光大环保能源（乐昌）有限公司	3500	691	1727	2764	3800	乐城街道
73	乐昌市粤北化工有限公司	5000	1091	2727	4364	6000	长来镇
74	乐昌市农兴食品有限公司	2500	545	1364	2182	3000	长来镇
75	乐昌市安莉琪服饰有限公司	2400	436	1091	1745	2400	廊田镇
76	宇创箱包制品（韶关市乐昌）有限公司	2600	473	1182	1891	2600	廊田镇
77	三创复合材料（乐昌）有限公司	5000	1091	2727	4364	6000	廊田镇

表7

2023年规上工业经济任务分解表

序号	企业名称	2023年目标					责任镇街
			1-3月	1-6月	1-9月	1-12月	
	合计	708610					
78	碧宏自动化（广东）有限责任公司	3500	909	2273	3636	5000	廊田镇
79	广东中衡能源设备有限公司	3000	727	1818	2909	4000	廊田镇
80	广东省合高复合材料有限公司	2500	545	1364	2182	3000	廊田镇
81	合续环境科技（乐昌）有限公司	8000	1455	3636	5818	8000	大源镇
82	韶关市恒琦耐磨材料有限公司	2500	545	1364	2182	3000	大源镇
83	超腾智慧能源（乐昌）有限公司	3000	655	1636	2618	3600	坪石镇
84	乐昌市庆云镇上龙铍矿有限公司	3200	673	1682	2691	3700	庆云镇
85	乐昌市三强建材有限公司	2700	527	1318	2109	2900	秀水镇

表 8

2023年拟上规企业培育安排表

序号	企业名称	预计上规时间	全年产值预计	责任单位	责任镇街
1	乐昌市盈信电子有限公司	2023年12月	2200	市税务局	乐城街道
2	乐昌市礼顺木业有限公司	2023年12月	2200	市应急管理局	乐城街道
3	乐昌市古争电子有限公司	2023年12月	2200	市税务局	乐城街道
4	乐昌市穗发新能源有限公司	2023年12月	2500	市发改局	长来镇
5	三创复合材料（乐昌）有限公司	2023年5月	5000	市住建管理局	廊田镇
6	广东省合高复合材料有限公司	2023年7月	5000	市住建管理局	廊田镇
7	广东中衡能源设备有限公司	2023年9月	4000	市住建管理局	廊田镇
9	碧宏自动化（广东）有限责任公司	2023年9月	2500	市生态环境局乐昌分局	廊田镇
10	乐昌市赫尔龙体育用品有限公司	2023年10月	2500	市生态环境局乐昌分局	廊田镇
11	韶关南源铜材有限公司	2023年10月	2500	市人社局	廊田镇
12	广东昊奕智能科技有限公司	2023年10月	2500	市人社局	廊田镇
13	广东精准人防备件有限公司	2023年12月	2200	市住建管理局	廊田镇
14	乐昌市华国艺术装饰建材有限公司	2023年12月	2200	市交通运输局	廊田镇
15	广东熙诚环保科技有限公司	2023年12月	2200	市交通运输局	廊田镇

表 8

2023年拟上规企业培育安排表

序号	企业名称	预计上规时间	全年产值预计	责任单位	责任镇街
16	广东鑫盛威实业有限公司	2023年12月	2200	市发改局	廊田镇
17	乐昌市金来得实业有限公司	2023年12月	2200	市统计局	廊田镇
18	广东立恒新材料科技有限公司	2023年12月	2200	市发改局	廊田镇
19	广东鼎德机械设备制造有限公司	2023年12月	2200	市发改局	廊田镇
20	乐昌市新定达箱包有限公司	2023年12月	2200	市应急管理局	廊田镇
21	韶关市盛源优贝橡塑制品有限公司	2023年12月	2200	市市场监管局	廊田镇
22	广东柏群电子科技有限公司	2023年12月	2200	市统计局	廊田镇
23	广东邦嘉硅胶科技有限公司	2023年12月	2200	市市场监管局	廊田镇
24	杨氏婴童用品（广东）有限公司	2023年12月	2200	市市场监管局	廊田镇
25	材通（乐昌）管业科技有限公司	2023年12月	2200	市统计局	廊田镇
26	乐昌市六通矿业有限公司	2023年12月	2200	市自然资源局	五山镇
27	韶关市恒琦耐磨材料有限公司	2023年9月	3500	市生态环境局乐昌分局	大源镇
28	韶关市原隆矿业有限公司	2023年12月	2200	市自然资源局	大源镇、两江镇
29	韶关旺海沥青搅拌有限公司	2023年12月	2200	市交通运输局	坪石镇

表 8

2023年拟上规企业培育安排表

序号	企业名称	预计上规时间	全年产值预计	责任单位	责任镇街
30	乐昌市乐源木业有限公司	2023年12月	2200	市应急管理局	梅花镇
31	乐昌市申兴大芯板厂	2023年12月	2200	市应急管理局	梅花镇
32	乐昌市鑫源建材有限公司	2023年11月	2200	市自然资源局	梅花镇

表9

资质建筑业企业产值目标任务分解表

序号	公司名称	1-3月目标 (万元)	1-6月目标 (万元)	1-9月目标 (万元)	1-12月目标 (万元)	责任镇街
1	乐昌市住宅建筑工程有限公司	3000	5000	7500	13000	乐城街道
2	乐昌市恒源水电建筑工程有限公司	2800	3600	8000	11000	乐城街道
3	乐昌市第三建筑工程有限公司	5500	12000	24000	37000	乐城街道
4	乐昌市建筑工程公司	3000	7000	10000	18000	乐城街道
5	乐昌市第二建筑工程公司	420	1000	1200	1800	乐城街道
6	乐昌市市政建设工程有限公司	6600	15000	22000	31000	乐城街道
7	韶关永安工程建设有限公司	4000	9000	15000	26000	乐城街道
8	乐昌市建鑫建筑工程有限公司	2000	5000	8500	11000	乐城街道
9	广东粤强工程建设有限公司	240	900	1000	3200	乐城街道
10	乐昌市宏城建筑工程有限公司	910	1500	2700	3500	乐城街道
11	乐昌市龙兴给排水工程有限公司	700	1300	2700	4500	乐城街道
12	乐昌市顺华建筑工程有限公司	60	180	200	200	乐城街道
13	广东定源项目管理有限公司	1500	3000	6000	8000	乐城街道
14	韶关市卓研建设工程有限公司	650	2500	4000	6000	乐城街道
15	乐昌市逸华建筑工程有限公司	0	30	60	100	乐城街道

表9

资质建筑业企业产值目标任务分解表

序号	公司名称	1-3月目标 (万元)	1-6月目标 (万元)	1-9月目标 (万元)	1-12月目标 (万元)	责任镇街
16	乐昌市锐丰建设工程有限公司	800	1200	1600	2000	乐城街道
17	广东翊华建设有限公司	156	450	700	1000	乐城街道
18	乐昌市佳成建筑工程有限公司	745	1500	1800	4000	乐城街道
19	乐昌市经纬建设工程有限公司	30	400	500	550	乐城街道
20	乐昌市和鑫建筑装饰工程有限公司	280	500	600	1000	乐城街道
21	乐昌市正耀建筑工程有限公司	64.9	70	120	700	乐城街道
22	乐昌市粤建建筑工程有限公司	600	700	1500	3000	乐城街道
23	乐昌市金伟建筑工程有限公司	86	300	600	1300	乐城街道
24	广东金成建设工程有限公司	80	200	300	800	乐城街道
25	韶关乐家建筑工程有限公司	250	450	550	1000	乐城街道
26	乐昌市鸿森建筑工程有限公司	658	800	2000	3000	乐城街道
27	韶关市嘉鑫众业建筑工程有限公司	200	250	400	1200	乐城街道
28	广东锦升工程建设集团有限公司	510	800	900	1400	乐城街道
29	广东三鼎晟业建设工程有限公司	200	400	600	800	乐城街道
30	广东云际建筑工程有限公司	690	1400	3000	5000	乐城街道

表9

资质建筑业企业产值目标任务分解表

序号	公司名称	1-3月目标 (万元)	1-6月目标 (万元)	1-9月目标 (万元)	1-12月目标 (万元)	责任镇街
31	广东泓利建筑工程有限公司	192	300	400	500	乐城街道
32	韶关市山河建筑工程有限公司	15	50	100	150	乐城街道
33	韶关市诚建建筑工程有限公司	20	100	200	600	乐城街道
34	韶关市鸿德建筑工程有限公司(新入库)	0	100	200	300	乐城街道
35	韶关盛展建筑工程有限公司	60	80	150	500	坪石镇
36	乐昌市润土建设工程有限公司	330	400	500	600	秀水镇
	合计	36957	76980	128930	202600	

表 10

限上批发、零售企业与规上其他营利性服务业 任务分解表（市直单位）

序号	指标名称	责任单位	任务数（家）	备注
1	新增限上批发业企业	市商务局	2	
		市国资局	2	
		市工信局	2	
2	新增限上零售业企业	市产业园	2	
		市商务局	2	
		市市场监管局	2	
		市发改局	2	
3	新增规上其他营利性服务业企业	市民政局	1	
		市人社局	1	
		市住建管理局	1	
		市交通运输局	1	
		市公安局	1	
		市文广旅体局	1	
合计			20	

表 11

限上批发、零售企业与规上其他营利性服务业 培育任务分解表（镇街）

序号	责任镇街	任务数（家）	备注
1	乐城街道	5	批发、零售、其他营利性服务业任意 5家均可。
2	坪石镇	5	
3	廊田镇	3	批发、零售、其他营利性服务业任意 3家均可。
4	九峰镇	3	
5	梅花镇	3	
6	黄圃镇	3	
7	长来镇	2	批发、零售、其他营利性服务业任意 2家均可。
8	大源镇	2	
9	五山镇	2	
10	北乡镇	2	
11	两江镇	2	
12	庆云镇	2	
13	白石镇	2	
14	三溪镇	2	
15	秀水镇	2	
16	沙坪镇	2	
17	云岩镇	2	
合计		44	

表 12

限上餐饮、住宿企业和星级民宿培育任务 分配表

责任镇街	限上餐饮企业 (牵头单位: 市市场监管局)	限上住宿企业 (牵头单位: 市文广旅体局)	特色精品民宿 (牵头单位: 市文广旅体局)
乐城街道	6	1	1
长来镇	1	1	1
廊田镇	2		1
五山镇	1		1
北乡镇	1		1
大源镇	1	1	1
九峰镇	1	1	3
两江镇	1		2
庆云镇	1		1
黄圃镇	1		1
白石镇	1		1
坪石镇	3	1	1
三溪镇	1		1
梅花镇	2	1	1
秀水镇	1		1
沙坪镇	1		1
云岩镇	1		1
合计	26	6	20

表 13

房地产企业销售面积增长任务计划表

单位：平方米

项目名称	一季度 任务数	二季度 任务数	三季度 任务数	四季度 任务数	项目累计	责任镇街
	90050.47	78152.73	72430	78800		
康桥苑	300	500.00	650.00	1050.00	2500	乐城街道
乐昌富力尚悦居	700	1200.00	800.00	1400.00	4100	乐城街道
灏景蓝湾	7376.05	4800.00	4200.00	4000.00	20376.05	乐城街道
乐昌市锦江花园	150	750.00	700.00	700.00	2300	乐城街道
裕景家园	881.58	450.00	800.00	450.00	2581.58	乐城街道
金色港湾	5057.47	2700.00	3600.00	4200.00	15557.47	乐城街道
乐昌市鸿泰苑 工程	715.8	900.00	900.00	800.00	3315.8	乐城街道
利华雅居	0	2000.00	0.00	1000.00	3000	乐城街道
世纪嘉园房地产 开发项目	2552.2	1450.00	1650.00	850.00	6502.2	乐城街道
岭南壹号公馆	431.95	1800.00	1200.00	800.00	4231.95	乐城街道
凯旋新都	751.34	400.00	450.00	1250.00	2851.34	乐城街道
乐昌市城市广场	184.23	0.00	0.00	0.00	184.23	乐城街道
乐昌市东方家园居住 小区（二期）	982.44	1050.00	1150.00	1300.00	4482.44	乐城街道
东方家园	0	0.00	0.00	60.00	60	乐城街道
顺华雅苑	1563.96	1000.00	900.00	900.00	4363.96	乐城街道
公主中路商品房	0	0.00	0.00	0.00	0	乐城街道
乐昌大东街1号 楼项目	0	102.73	0.00	0.00	102.73	乐城街道
宏大花园	17599.93	8800.00	9000.00	9900.00	45299.93	乐城街道
永乐城	6556.16	7100	7900.00	7500.00	29056.16	乐城街道

表 13

房地产企业销售面积增长任务计划表

单位：平方米

项目名称	一季度 任务数	二季度 任务数	三季度 任务数	四季度 任务数	项目累计	责任镇街
	90050.47	78152.73	72430	78800		
韶关乐昌乐城碧桂园 园工程建设项目	12175.13	11700.00	9500.00	11300.00	44675.13	乐城街道
乐昌碧桂园三期东 片凤桥水岸（四） 工程建设项目	17043.23	16200.00	14600.00	16300.00	64143.23	乐城街道
乐昌市碧桂园	0	0.00	0.00	0.00	0	乐城街道
正华府三期	1590.74	2100.00	1500.00	1600.00	6790.74	乐城街道
正升星荟项目	1304.03	2400.00	3400.00	2300.00	9404.03	乐城街道
乐昌国际商贸城 项目	610.88	1900.00	1300.00	1100.00	4910.88	乐城街道
华亨公馆一期	8413.01	4700.00	4400.00	5400.00	22913.01	乐城街道
百信花苑二区地 下车库	246.89	300.00	300.00	300.00	1146.89	乐城街道
兴业茗居	438.3	0.00	0.00	0.00	438.3	乐城街道
德金乐商业广场	1112.21	2000.00	1800.00	2700.00	7612.21	廊田镇
丽湾华府	257.99	350.00	330.00	340.00	1277.99	廊田镇
坪石新城 一、二期	872.87	1100.00	1200.00	900.00	4072.87	坪石镇
乐昌市原坪石矿 棚户区改造项目	82.08	0.00	200.00	100.00	382.08	坪石镇
金鸡雅苑二期 3456栋	0	0.00	0.00	0.00	0	坪石镇
金鸡花园	100	400.00	0.00	300.00	800	坪石镇
坪石碧翠园广场	0	0.00	0.00	0.00	0	坪石镇
合计	90050.47	78152.73	72430	78800	319433.2	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
一	市税务局					40,000	0	40,000	
1	税收收入	税收收入	推进中	各有关单位	12月底	40,000		40,000	
二	市住建局					950	0	950	
1	人防费	常规非税收入	推进中	市产业园	12月底	300		300	
2	政府住房基金收入	常规非税收入	推进中		12月底	150		150	
3	政府住房基金收入	常规非税收入	推进中		12月底	500		500	
三	市水务局					3,040	1,820	1,220	
1	清淤料拍卖处置 (武江清淤疏浚料)	资产资源价值化	推进中	市国资局 市财政局	7月底	2,000	1,800	200	

表 14

2023 年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
2	梅花甲水电站清淤料 拍卖处置	资产资源价值化	推进中	梅花镇 市国资局 市财政局	10月底	140	20	120	
3	水资源费	常规非税收入	推进中		12月底	900	0	900	
四	市产业园					20,596	1,632	18,964	
1	柏创地块	资产资源价值化	已完成		2月	598	0	598	
2	新材料园地块	资产资源价值化	推进中		5月	753	0	753	
3	龙督二期地块	资产资源价值化	推进中	市自然资源局	5月	1,381	0	1,381	
4	变电站地块	资产资源价值化	推进中	市供电局	5月	172	0	172	
5	原丽都广场地块	资产资源价值化	推进中		10月	1,258	0	1,258	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
6	原康米索地块	资产资源价值化	推进中		5月	307	0	307	
7	民营产业园二期地块	资产资源价值化	推进中		9月	1,386	0	1,386	
8	博驰北部地块	资产资源价值化	推进中	市畜牧中心 示范牧场	9月	3,680	36	3,644	
9	原威柏地块	资产资源价值化	推进中	市自然资源局 市畜牧中心 示范牧场	9月	1,045	27	1,018	
10	原柏群地块	资产资源价值化	推进中	市畜牧中心 示范牧场	9月	880	75	805	
11	原柏群地块左侧地块	资产资源价值化	推进中	市畜牧中心 示范牧场	11月	978	175	803	

表 14

2023 年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
12	安富智能装备产业园 地块	资产资源价值化	推进中	乐城街道 市畜牧中心 示范牧场 市自然资源局	11月	1,889	570	1,319	
13	联合美饰地块	资产资源 价值化	推进中	市自然资源局 市住建局 市财政局	11月	1,264	0	1,264	
14	碳中和装备产 业园地块	资产资源 价值化	推进中	乐城街道 长来镇 市自然资源局	11月	5,005	749	4,256	
五	市自然资源局					49,897	9,862	40,035	
1	乐昌市北乡镇猪头冲 建筑石料用灰岩矿 项目	资产资源 价值化	推进中	市国资局	5月底	2,490	71	2,419	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
2	乐昌市秀水镇猴子迳 溶剂用灰岩矿项目	资产资源价值化	推进中	市国资局	8月中旬	2,850		2,850	
3	出让补充耕地指标 1000亩	资产资源价值化	推进中	市财政局	12月前	8,000	1,200	6,800	
4	出让水田指标200亩	资产资源价值化	推进中	市财政局 市农业农村局 市水务局	12月前	6,000	1,800	4,200	
5	乐昌新城加油站	资产资源价值化	推进中	乐城街道	9月底	2,980	430	2,550	
6	乐昌市新规划梅乐 公路加油站	资产资源价值化	推进中	乐城街道	9月底	4,743	404	4,339	
7	乐昌市沙坪加油站	资产资源价值化	推进中	沙坪镇 市林业局	10月底	202	35	167	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
8	乐昌市梅花镇坪乳与梅乐公路交界处加油站	资产资源价值化	推进中	梅花镇	10月底	1,856	105	1,751	
9	乐昌市白石加油站	资产资源价值化	推进中	白石镇 市林业局	10月底	606	184	422	
10	乐昌市乐园大道加油站	资产资源价值化	推进中	长来镇	11月底	1,185	200	985	
11	佗城下路地块	资产资源价值化	推进中	乐城街道 乐昌供电局	12月底	11,920	4,725	7,195	
12	三峡能源光伏廊田升压站项目	资产资源价值化	推进中	廊田镇 市国资局	5月底	317	40	277	
13	明阳黄圃升压站项目	资产资源价值化	推进中	黄圃镇 市人社局	8月底	100	75	25	
14	沙坪光伏升压站项目	资产资源价值化	推进中	沙坪镇	11月底	353		353	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
15	云岩升压站项目	资产资源价值化	推进中		5月底	167	48	119	
16	廊田镇粤北粮仓大米深加工和粮食储备项目	资产资源价值化	推进中	廊田镇 市人社局	8月底	647	265	382	
17	鹅湾水泥厂地块	资产资源价值化	推进中		11月底	1,500		1,500	
18	坪石连州转运仓库项目	资产资源价值化	推进中		12月底	768		768	
19	乐昌市稻米省级现代农业产业园项目	资产资源价值化	推进中	廊田镇 市人社局	10月底	713	280	433	
20	城市基础设施配套费	常规非税收入	推进中		12月底	2,500		2,500	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
六	市国资局					25,800	3,400	22,400	
1	张滩闸坝管理处经营性 资产转让	资产资源价值化	推进中	市水务局	第一季度	13,000	3,400	9,600	
2	机械厂、建材厂地块 出让	资产资源价值化	推进中	市自然资源局	第三季度	4,000		4,000	
3	北乡猪头冲采矿权开发	资产资源价值化	推进中	市自然资源局	采矿权出让后 的两个半月内	8,000		8,000	两项合计预计收入 0.8-1亿元
4	秀水猴子径采矿权开发	资产资源价值化	推进中	市自然资源局					
5	煤矸石开发利用	资产资源价值化	推进中		12月底	800		800	
6	片石资源处置	资产资源价值化	推进中	市自然资源局 韶关市生态环境 局乐昌分局 有关乡镇				0	

表 14

2023年财税收入增长任务分配表

单位：万元

序号	项目名称	收入类型	项目进度	责任镇街 责任部门	收入计划 入库时间	收入计划			备注
						预计收入	2023年 成本支出	可用收益	
合计						147,795	16,714	131,081	
七	市财政局					5,400	0	5,400	
1	国库集中支付 代理行招标	资产资源价值化	已完成	---	4月中旬	5,400	0	5,400	力争3月底前入库
八	市卫生健康局					2,112	0	2,112	
1	人民医院项目基础设施 配套费	常规非税收入	已完成	---	1月底	2,112	0	2,112	

乐昌市人民政府办公室文件

乐府〔2023〕27号

乐昌市人民政府关于印发乐昌市制造业 高质量发展“十四五”规划的通知

各有关单位：

现将《乐昌市制造业高质量发展“十四五”规划》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市工信局反映。

乐昌市人民政府

2023年2月9日

乐昌市制造业高质量发展“十四五”规划

序 言

党的十九大报告中明确指出：必须把发展经济的着力点放在实体经济上，制造业是实体经济的主体，制造业的高质量发展关系到经济高质量发展的全局，必须摆在更加突出的位置。习近平总书记在“十四五”开局之年也明确强调：高质量发展是“十四五”时期我国经济发展的必由之路，装备制造业高质量发展更是重中之重。

“十四五”时期是乐昌市转变发展方式、调整经济结构、新旧动能转换的关键时期，制造业的高质量发展在其中具有关键性的支撑作用和保障能力，关系到全市经济社会高质量发展全局，具有重大战略意义和现实意义。为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记的重要讲话精神以及广东省政府关于制造业发展的决策部署，在广东省“坚持制造业立省不动摇”、韶关市“制造强市”战略的引领下，推进制造业高质量发展效益与速度，打造粤北绿色发展先行地，特制定本规划。本规划实施期限为2021-2025年。

目 录

第一章 发展基础与面临形势	103
一、“十三五”发展回顾	103
二、存在的主要问题	107
三、当前面临的形势	108
第二章 总体思路与发展目标	110
一、指导思想	110
二、基本原则	111
三、发展策略	112
四、产业选择	113
五、发展目标	114
第三章 发展重点及路径	116
一、提升发展先进材料产业	116
(一) 新材料	116
(二) 建筑材料	117
二、做大做强先进装备制造业	118
(一) 装备基础件零部件	118
(二) 成台(套) 整机	119
三、稳固发展现代轻工产业	121
第四章 重点工程	122
一、“精准招商”工程	122
(一) 优化招商工作机制	122
(二) 精准引进重大项目	123
(三) 丰富招商渠道方式	123
二、“人企共创”工程	123
(一) 引进和培育各类产业人才	123
(二) 创新企业合作模式	124
(三) 搭建产业协作平台	125

三、“载体扩优”工程.....	125
（一）做好园区载体的顶层设计工作.....	125
（二）推进产城融合式发展.....	125
（三）完善园区配套公共服务.....	126
第五章 保障措施.....	126
一、政府支持保障.....	126
二、配套资源保障.....	127
三、外部环境保障.....	127

第一章 发展基础与面临形势

一、“十三五”发展回顾

“十三五”时期，在韶关市委市政府和乐昌市委的正确领导下，乐昌抢抓乡村振兴和创新驱动战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，通过实施创新驱动、产业集聚、企业集群等举措，推动传统产业转型升级，全市制造业发展空间更为合理，产业实力不断增强，初步融入和服务“双区”建设，全市制造业高质量发展迈出坚实步伐，取得了显著成就。

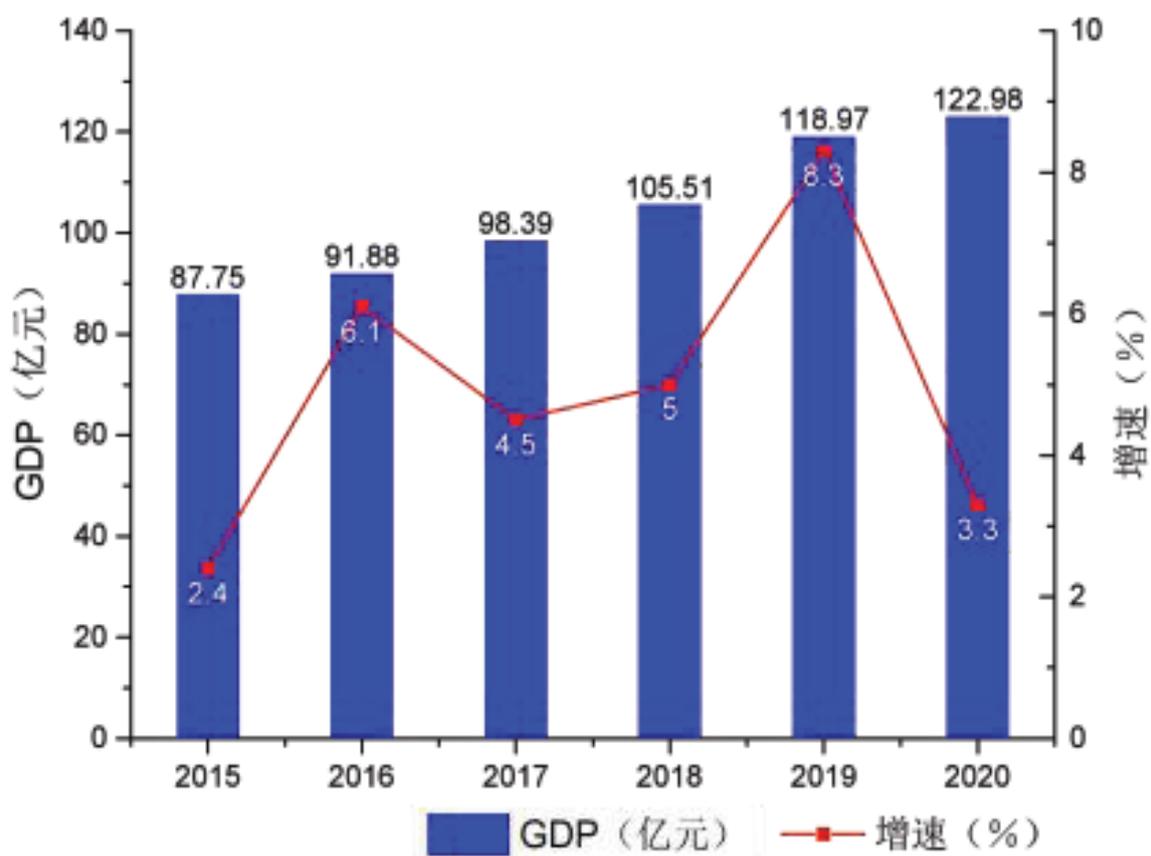


图1 2015-2020年乐昌市GDP及增速

资料来源：乐昌市2020年国民经济和社会发展统计公报



图2 2015-2020年乐昌市工业增加值及增速

资料来源：乐昌市2020年和2021年国民经济和社会发展统计公报

2020年，全市实现地区生产总值124.3亿元，增长近2015年的1.5倍，年均复合增长率近7%；工业增加值由2015年的13.23亿元增至2020年的17.71亿元，年均复合增长率约为4.23%；规上工业企业增至51家(含供电)，其中亿元企业14家(含供电)；高新技术企业数量由“十二五”末的1家增至24家。

表1 2015-2020年乐昌主要经济指标比较

	2015年 (亿元)	2020年 (亿元)	2020较2015年增 长(亿元)	年均复合增 长率(%)
GDP	87.75	124.3	35.23	7.0
工业增加值	13.23	16.28	3.05	4.2
高新技术企业数	1	24	23	88.8

资料来源：乐昌市统计局，乐昌市人民政府

同时，乐昌产业转移工业园实现从落后到先进转变，园区投产企业数量由“十二五”末的15家增至90家，形成了机械装备、新材料和特色轻工的“2+1”主导产业，成功打造“大朗效率+乐昌服务”营商环境品牌。

另外，“十三五”期间，乐昌市积极探索和改变区域发展战略，认清制造业关键地位，抢抓制造业转移机遇，重构乐昌市区域经济发展布局，在2018年制造业对地区生产总值增长贡献率触底后迅速实现反弹，产业结构得以优化，制造业高质量发展趋势初现。

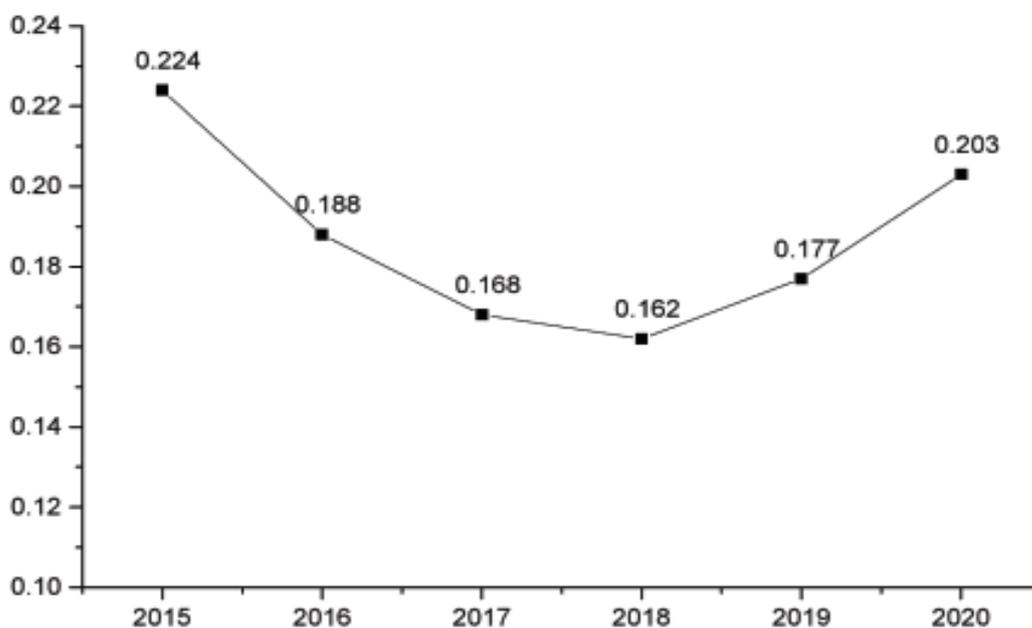


图3 2015-2020年乐昌市第二产业占GDP比重

资料来源：课题组整理

初步形成以集群化、集约化为特征的产业布局。乐昌市的先进制造业发展主要依托于乐昌产业转移工业园(以下简称“乐昌产业园”)。园区的土地集约利用高效(2019年工业用地固定资产投资强度达到7520.21万元/公顷)，构建出“一轴两翼”的现代产业体系，以规划一纵路、高铁连接线和广乐高速引线为轴线形成产业园发展主轴。城东园区产业发展翼集中布局高端装备制造业，一纵路以东区域规划建设高端装备制造战略性新兴产业基地，重点布局数控机床等装备企业，西南部机械装备园重点布局铸造、通用基础零部件和铸造机械及其他装备制造企业；城南园区产业发展翼主要布局产业园高新技术产业、生产性服务业及公共服务配套。乐昌产业园的产业布局方式促进了乐昌市制造产业发展的提质增效，培养出一批“专精特新”中小企业，企

业间的协同竞争为我市先进制造产业链的构建奠定了良好基础。

承接产业转移，初步融入珠三角产业分工体系。广东省的“双转移”战略使广、深、佛、莞等珠三角发达地区的制造业产业持续外溢，在寻找劳动力、资源成本更低、更加临近原材料产区的地区进行布局，以全面降低自身生产成本。乐昌市以此为契机，主动发挥自身的劳动力、资源和原材料价格优势，瞄准珠三角大湾区产业外溢转移和配套需求，制定了以高端装备制造为主导的产业发展规划并吸引了部分珠三角地区优秀制造业企业来到乐昌发展，使乐昌初步融入珠三角产业分工体系。2017年至今，乐昌产业园新增投产企业74家，培育新增规上企业26家，为乐昌吸引更多优秀制造业企业，发展自身制造产业提供了良好的发展机遇。

初步形成引优培强的产业发展模式。在培强方面，乐昌通过大朗乐昌的结对帮扶共建活动，充分利用大朗、东莞的产业资源、技术资源和人才资源，为乐昌产业带来更多高效的帮扶措施。通过创新建立的“一个项目、一个挂点领导、一个项目联系人，一跟到底”的“四个一”帮办服务机制，打响了“大朗效率+乐昌服务”的营商环境品牌，以新材料、高端装备制造产业为主的乐昌现代产业体系得以迅速发展。韶瑞铸钢、泰邦耐磨、瑞创精工等特种合金铸件、高强度精密铸件、机床锻件等先进材料生产企业，科优机械、金丰机械等通用机械零部件生产企业以及欧匹特装备、鑫瑞装备、精钢海工等数控机床、整机生产企业均由乐昌自身培育壮大。

在引优方面，乐昌通过“三步走”方式，确保招引项目实现量质并举。第一步为整合招商队伍资源，整合大朗乐昌对口帮扶指挥部、乐昌产业园和乐昌市商务局三股招商力量，形成了一支结构完善、沟通有效、配合紧密、运行高效、分工合理的招商队伍；第二步为拓宽招商推介资源，将招商引资作为乐昌市委、市政府的“一把手工程”，通过“搭平台、办活动、走出去、请进来”四位一体开展招商推介；第三步是紧盯产业溢出资源，以乐昌重点发展产业为依据，围绕产业关联，引入重点产业上下游的高成长、高价值企业。截至目前，乐昌产业园共引进135个项目，其中已投产企业90家，在建项目25个，世界500强公司碧桂园集团投资项目3个，新三板上市企业投资项目4个，机械装备项目44个，新材料项目35个，特色轻工项目36个，高新技术企业16家，省专精特新中小企业5家，省级工程研究中心4家，韶关市工程研究中心9家。

乐昌通过引优培强的发展模式，已初步形成了机械装备、新材料和特色轻工的“2+1”的主导产业。

二、存在的主要问题

虽然“十三五”期间，相较郴州市汝城、宜章等县域，无论从GDP还是工业增加值角度，乐昌市均显示出了一定优势和较为强劲的发展动力，但对照高质量要求，对标先进县域，转型升级任务依然严峻。与乳源等县域相比，乐昌市工业发展速度迟缓，工业占GDP比重由2015年的15.1%降为2020年的13.2%，与乐昌市排名韶关市县域GDP体量第一的地位不相匹配，这也说明我市制造业发展强度仍然处于较低水平，先进制造业未能成为引领全市高质量发展的主要力量。

虽然我市已初步形成了机械装备、新材料和特色轻工的“2+1”的主导产业，但是主导产业的产业集聚效果尚不明显，5年间规模以上工业增加值由15.4亿元降至12.3亿元，尚未培育形成或引进大型龙头企业起到绝对的带领和辐射作用。我市具有优势的智能建筑设备产业链、新能源汽车产业链和轻工电子机械设备产业链仍存在较多的堵点和痛点，例如，金属铸锻件的优势仍局限于产业链上游，铸锻件、通用零部件到整机的链条式发展仍未形成。

表2 “十三五”期间乐昌与周边县域主要经济指标比较

	乐昌	乳源	汝城	宜章
GDP增量(亿元)	35.2	29.1	21.1	38.5
GDP增速(%)	7.0	7.8	7.1	3.9
工业增加值增量(亿元)	3.1	15.2	1.8	-7.5
工业增加值增速(%)	4.2	9.8	2.2	-2.1

资料来源：课题组整理

企业集聚仍偏中上游，整体层次仍偏中低端。在承接制造业转移、融入大湾区产业分工体系方面，我市制造业集聚程度低、规模小、龙头企业少，企业主体“小、散、弱”的局面未得到充分改变，在产业链配套方面的短板较为突出，缺乏具有高增长性、高附加值和具有产业影响力的企业，对要素投入的依赖程度仍然较大，整体层次仍偏中低端。同时，企业同质化产品问题严重，乐昌产业园打造的地理集中并未演变成有效的产业集中优势，企业未能有效地依托自身优势发展特色产品。

产业链协同能力仍然较差。从所处的产业链环节来看，我市制造业以重工业为主，主要产品包括钢材、有色金属、水泥、铸锻件、滚动轴承等原材料及中间产品，技术

附加值不高。全市缺少行业领军型企业和名牌产品，产品附加值普遍较低。尤其缺少装备整机、电子信息终端、汽车、家电产品等产业链长、价值链环节多、带动效应明显地制造企业。以往引入的企业以单个项目为主，导致企业需要的相关零配件必须到外地采购，使得运费成本增加、管理成本上升、时间成本提高，难以实现转入企业与承接地企业的有效对接，产业链内部协同能力不强。虽然乐昌产业园已培育出韶瑞公司这样集零部件、装备基础件为一体的骨干企业，但其与作为韶关市龙头企业之一的上游企业韶钢之间的相互协作仍然有限，对乐昌韶铸集团打通上游产业链，对韶关打通整体产业链都提出了新的问题。

产业创新引领功能弱。我市企业仍然以要素投入作为主要增长动力，2019年企业实验与发展(R&D)经费支出占营业收入的比重不足2%，科技创新对产业发展的支撑能力较弱，高端创新人才明显缺乏。虽然我市骨干企业博异乐制造、韶瑞铸钢、金丰机械、欧匹特装备等积极承接珠三角相关螺栓、链传动、传动联结件等通用基础零部件企业转移，但仅仅是依靠“外向输入型”的模仿创新进行生产制造，未进行“内生创新型”的自主创新探索突破国内铸造在大型零部件铸造和精密铸造的工艺难题。

三、当前面临的形势

从全球来看，国际形势严峻，大国博弈加剧。一是中美关系日趋紧张，美国从技术等各方面对华实施全面封锁并以各种借口对华进行制裁，包括征收高额关税、华为芯片断供等事件和问题层出不穷，严重阻碍了我国制造业的对外交流和正常发展。二是受新冠疫情等因素的影响，美国等发达国家纷纷实施“再工业化”战略，力图使制造业回流，优化自身产业结构，在“去工业化”后重新提高本国制造业地位、提升制造业水平和竞争力，国际分工趋势减缓，这也对我国制造业的产业链和供应链带来了较大冲击。三是虽然美国等发达国家的第三产业在GDP中占据主导地位，但其中占据绝大多数的是为制造业服务的生产性服务业，美国生产性服务业占服务业的比重一直维持在70%左右，我国生产性服务业近年来发展也较为迅速，占服务业比重近50%，但结构失衡的问题仍较为突出。四是以新能源为主导，以工业经济数字化、网络化、智能化为本质特征的新一轮工业革命正在全球范围内迅速铺开，各国纷纷聚焦于能够改变人类生存环境和生产生活方式的高端制造产业等领域，全球制造业目前正处于“再次发牌”的关键阶段。

从国内来看，推动制造业高质量发展，坚定不移建设制造强国，这是新时代我国制造业发展的历史任务和必然要求。一是制造业是我国实现高质量发展的重中之重，

是提升我国产业竞争力、经济竞争力、国际竞争力的重要保障。党的十九大报告提出，加快建设制造强国，加快发展先进制造业，但我国制造业在发展中的技术问题仍较为突出，以边缘产品、零部件制造为主，制造业大而不强，低端产品过剩、高端产品不足的供给侧结构矛盾突出，要扎实推进我国制造业高质量发展的技术创新、源头创新，为实现中华民族伟大复兴中国梦构筑基石。二是制造业高质量发展是构建我国新发展格局的重要支撑。习近平在2020年的两会中强调，要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。应对高度复杂的国际形势和紧张局面，我国制造业要充分发挥国内超大规模市场优势和内需潜力，着力解决“卡脖子”难题，实现产业升级，构建全产业链和供应链，以制造业的安全稳定高效支撑我国新发展格局。

从全省层面来看，广东省制造业高质量发展“稳”中求“进”。广东省政府在《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（以下简称《意见》）中提出了20个战略性新兴产业集群行动计划，要立足于“十大战略性新兴产业集群”的“稳”，着眼于“十大战略性新兴产业集群”的“进”。一是突破核心技术瓶颈。发挥集中力量办大事的制度优势，解决制造业产业链的“卡脖子”技术问题，建立起科技创新核心竞争力。二是加快协同发展。《意见》指出，要实施“优化布局工程”，推动广东制造业立足“一核一带一区”重构高质量发展空间：强化珠三角全球先进制造业基地的地位，把沿海经济带东西两翼打造成为全省制造业新的增长极，推动北部生态发展区制造业绿色转型发展。促进广东省要素资源流动，优化产业布局，加速产业内、产业间协同发展。三是促进粤东西北地区振兴发展。继续坚持振兴粤东西北战略以及广东省“双转移”战略，以产业园区引领产业转移，利用资源、劳动力和要素成本等优势，促进粤东西北地区产业转型升级和制造业的提质增效。

从韶关市来看，韶关市制造业立足产业园区，承接产业转移，升级传统产业并在战略新兴产业中布局。一是主动融入珠三角产业分工体系。利用韶关自身资源优势，吸引珠三角优质企业，抢抓机遇，让韶关市的制造业高质量发展形成较大突破。二是立足于园区主战场。目前韶关市共建有12个产业园区，每个产业园区都根植于当地产业基础，地理空间运用合理，对“两高一资”粗放型发展的传统产业进行转型升级，优先发展战略性新兴产业，形成各具特色、协同发展的制造业高质量发展模式。

从乐昌市来看，一是国内国际双循环，乐昌处于粤港澳大湾区国际大循环与江西、湖南等内地大循环的枢纽位置，从地理位置上看具有重要的区位发展意义。二是在中

美战略竞争愈发激烈的背景下，乐昌由于天然的山区优势，将成为粤港澳大湾区重要的战略支撑点，一些关键性产业资源将逐步开始并加速向乐昌等粤北战略要地进行布局。三是从制造业回流、“再工业化”等可以看出，以美国为首的发达国家越来越重视制造业实体经济的发展，而我国从《中国制造2025》规划开始，也启动了中国经济脱虚向实的战略转移，广东省启动20条产业链的链长制，省领导担任各条产业链链长，通过与产业链链主企业的互动整合，大力提升广东制造竞争力，韶关也出台了《韶关市培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群实施方案(2021—2025年)》，进一步强化战略性新兴产业的辐射带动作用 and 战略性新兴产业的先导作用，构建现代产业体系，促进产业结构调整，转变经济发展方式。四是随着韶关机场和长来码头的建成使用，乐昌成为“十四五”期间空铁水三布局的代表性县级市，将迎来空港经济与高铁经济的重要发展机遇。五是新冠疫情的冲击对产业的集群化生产模式、产业链的上下游协同关系的要求更高，相对完整的产业链可以带来更加稳定快速的发展动能，这也为乐昌市的产业选择和产业发展路径带来了新的任务和挑战。

综上所述，“十四五”期间是我市制造业发展的战略机遇期，对集聚我国战略竞争产业、加快构筑战略要地以及建立产业集群、打造产业氛围、提升竞争优势提供了良好的外部环境。但新冠疫情的冲击对产业发展进行了重新洗牌，同时我市在承接珠三角产业转移时还面临着来自湖南、江西等邻近省份的激烈竞争，仍存在较为依赖原材料、创新驱动不足、对人才吸引能力不足等问题。然而，未来制造业引领增长的发展模式不会改变，“十四五”期间，我市必须迎难而上，群策群力，形成合力，在我国“建立制造强国”的方向指引下，坚持“工业立市，制造强市，构建现代产业体系”战略，集聚关键产业资源，布局关键产业，发挥比较优势，立足产业园区，实现产业集群，着力打造先进装备制造、先进材料等产业链条，从而实现乐昌制造业的高质量发展。

第二章 总体思路与发展目标

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大精神，以“四个走在前列”为统领，抢抓重大战略机遇，全面贯彻党中央、国务院及广东省委省政府关于制造业发展的决策部署，立足我市制造业现有基础，抓住韶关市建设产

业转型示范区的机遇，全面融入粤港澳大湾区产业分工体系，以“产业集聚、布局优化、内生发展、绿色可持续”为主题，提升发展先进材料产业，做大做强先进装备制造，着重培育新能源产业，适度发展现代轻工产业。坚持创新引领，品质提升，壮大龙头骨干，强化项目支撑，筑牢产业载体，挖掘发展潜力，加速产城融合，拓宽发展空间，持续提升制造业发展质量和效益，加快推动我市制造业集群化、高端化、智能化、绿色化、品牌化发展，奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

二、基本原则

市场主导，统筹发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业作为技术创新和产业发展的主体地位，以市场需求为导向，政府与市场并重，不断优化资源配置。发挥政府对全市制造业总体规划、发展定位、园区开发建设、招商引资、政策扶持等方面的引导作用，完善财税、金融、价格、用地等政策，积极打造有利于制造业发展的良好环境，充分激发各类市场主体的活力。

立足长远，集聚发展。深刻把握新一轮科技革命和国内外制造业发展的总体趋势，抢抓我国及广东省推进制造业高质量发展、居民消费升级、“双十”产业集群打造、振兴粤东西北等重大机遇，从长远发展的角度规划我市制造业重点发展领域，以传统产业提质增效和培育新兴产业为重点，不断优化制造业产业结构、提升产业竞争力和可持续发展能力。把产业集群作为制造业高质量发展的重要抓手，统筹全市产业园区的发展定位，在引导资源和要素向专业园区集聚的同时，注重不同产业与园区之间的分工合作，以产业园区为载体，以价值链为中心，以“强链、延链、补链”为重点，加强产业链招商，不断提高园区产业集聚水平，形成错位发展、优势互补、协同发展、布局合理的发展格局。

支持创新，质量发展。加大对企业技术改造与技术创新支持力度，突破一批制约产业发展的核心关键技术。建立完善的创新支持体系，强化产学研合作，通过建立技术服务中心等方式，积极吸引人才、资金、技术等创新资源，努力营造创新创业良好环境，加快推动创新技术产业化、创新产品市场化，逐步实现制造业发展由要素驱动向创新驱动的转变。在强调技术创新的同时，引导企业着力推进品牌建设，努力提高产品质量和技术水平，不断提升乐昌制造的品牌形象。

两化融合，绿色发展。大力推进信息化与工业化融合、传统制造业与现代服务业融合，引导企业运用先进制造工艺及管理方式改造提升传统产业，积极培育新的增长点。坚持绿色发展、环境友好的发展理念，推进清洁生产技术、低碳技术及绿色生产工艺在传统制造行业的应用，大力支持生态产业和循环经济发展，实现经济发展由高

消耗、高污染、低效益的粗放发展向资源集约、环境友好、绿色低碳的发展方式转变，实现制造业与生态环境协调发展。

人才支撑，优化发展。招才引智与本地人才培养相结合，加强领军人才和创新型科研团队引进，强化企业与职业院校在技术型人才的合作，不断提高产业人才对园区经济发展的支撑作用。优化园区功能布局，明确生产功能区、服务功能区、生活配套区、预留发展区等功能分区。加快推进园区标准厂房、仓储物流中心、水管网、污水处理厂、垃圾处理站等基础设施，完善商业中心、休闲中心、医疗及教育等生活配套，提升园区服务能力和承载能力。优化项目审批环节，实行“一门式一网式”服务，及时解决项目建设和企业经营中存在的问题，着力打造良好的营商环境，提升“软实力”。

三、发展策略

实施“精准招商”策略。针对我市产业基础薄弱、企业主体“小、散、弱”的局面，要深刻认识到大型龙头企业对我市产业升级、结构优化、产业集群、构建竞争优势的重要意义。积极贯彻落实乐昌市政府《关于促进民营经济加快发展的若干措施》《关于进一步加强招商引资工作的意见》《关于进一步优化乐昌投资营商环境的实施办法》《乐昌市招商引资奖励办法》等系列政策，以我市现有产业为基础，集中力量精准引进具有产业辐射带动作用的大型企业、龙头企业或骨干企业，设立精准招商专项领导小组，加强政府服务，改善营商环境，集中政策资源，为精准招商铺平道路，以此承接珠三角产业转移重任，实现我市产业“以点带线”的高质量发展。

实施“以线带面”策略。针对我市发展空间有限、发展资源不足的现状，要深刻认识到着力培养发展几条特色优势产业链的重要意义。以广东省重点打造的十大战略性新兴产业和十大战略性新兴产业为引导，着眼我市制造业现有基础和优势，有效打造几条具有特色、优势的产业链，形成竞争优势，实现我市产业“以线带面”的高质量发展。

实施“园区载体”策略。针对我市制造业发展主要依托于产业园区的现状，要深刻认识到园区发展在我市制造业高质量发展中的重要核心意义。构建“一轴两翼”现代产业体系。“一轴两翼”即以规划一纵路、高铁连接线和广乐高速引线为轴线形成产业园发展主轴。城东园区产业发展翼集中布局高端装备制造业，一纵路以东区域规划建设高端装备制造战略性新兴产业基地，重点布局数控机床等装备企业，西南部机械装备园重点布局铸造、通用基础零部件和铸造机械及其他装备制造企业；城南园区产业发展翼主要布局产业园高新技术产业、生产性服务业及公共服务配套。明确园区

作为产业发展核心载体的功能定位，科学处理产城关系，打破园区与城区的隔离壁垒，合理配置不同功能区域的建设用地比例，满足生产、生活、生态融合要求，推进产业工人向园区流动，实现良好的产城互动。坚持“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的原则，打造物流配套、科技服务、商务服务、展示展览等功能丰富的科技工业园，实现以园区为“主战场”的制造业高质量发展。



图4 乐昌产业园区空间布局

资料来源：课题组整理

四、产业选择

从外部环境看，广东省提出要重点打造十大战略性支柱产业和十大战略性新兴产业的产业集群战略以及“产业转移”和“劳动力转移”的双转移战略，为我市承接珠三角外溢产业提供了良好的外部环境；从内部条件看，我市位于内外双循环的重要节点，同时具备机场和高铁的空铁交通优势，在资源、劳动力和要素成本上具有一定的比较优势，在水泥建材、改性塑料等资源型产业和装备制造、电子信息制造、特色轻工产业具有一定的产业基础。但同时，我市还面临着湖南、江西等邻省制造业产业园区的激烈竞争和发展空间有限等问题。基于外部环境和内部条件分析，我市的制造业要着力从以下几个产业向高质量发展转变。

一是**产业基础较强、技术空间和发展空间较大的主导产业**。其中，我市高端装备制造产业覆盖智能建筑装备、数控机床、金属铸锻件、通用机械零部件等行业，已形成上中下游较完备的高端装备产业链和较好技术水平的先进装备产业体系。我市先进材料产业覆盖金属、建材、水泥、新材料等行业，已形成较为良好的产业基础和规模效应。同时，我市还与东莞大朗有着长期合作关系。

因此，第一，先进材料产业和先进装备制造产业具有强烈的协同发展关系，符合我市着重打造一条特色优势产业链的发展方向；第二，先进材料产业是在传统材料产业基础上的优化升级，具有资源集约、环境友好的特点，符合我市的绿色发展方向。在“十四五”期间，我市必须把“先进材料”和“先进装备制造”作为重点谋划发展的主导产业，承接大湾区配套环节、引进优质项目、培育龙头“链主”企业，加速创新驱动与协同发展，“强链、补链、畅链”，形成内生发展的特色产业链。

二是**原材料资源较多、具备一定产业基础的传统优势产业**。我市现代轻工产业中细分行业较多，包括服装服饰、酒水饮料、皮革箱包等，均具备一定的传统优势，企业数量众多。因此，我市应发挥现代轻工产业的现有优势，推动现代轻工产业的提质增效，在维持现有产业规模基础上向高质量发展转变。

五、发展目标

总量目标。按照“集聚发展、规模发展、质量发展、绿色发展”的目标方向，发展壮大先进装备制造、先进材料和现代轻工“2+1”主导产业，培育发展电子信息等新兴产业，推动产业结构向中高端迈进。通过实施“十百成长”工程，力争到2025年，我市实现规上工业企业、亿元企业、高新技术企业、“专精特新”中小企业数量较“十三五”期末全部翻番。

结构目标。“十四五”期间，地区生产总值达到200亿元、年均增长7%；人均地区生产总值达5万元、年均增长5.5%；工业增加值占GDP比重每年提升1个百分点，R&D占GDP比例达到1.5%。到2025年，园区实现工业总产值100亿元，工业增加值25亿元，高端装备制造战略性新兴产业方面，年产值突破50亿元并形成工业发展以制造业为主的产业结构。

创新目标。强化企业创新主体地位，支持企业加大研发投入、组建研发机构，实施高新技术企业树标提质计划，深化与各类创新企业、科研机构、高等院校对接合作。高新技术企业和研发机构数量在规上工业企业占比高新技术企业占比持续提高，到2025年，高企占比达30%以上，孵化器、众创空间等双创载体合计4个以上，年均增加

工程研究中心5家、“专精特新”中小企业5家，支持企业技术改造，完成技改投资3亿元。

投入目标。深化与“双区”产业共建合作，完善承接“双区”产业转移的平台载体，实施产业共建“新双百”工程，重点招引主导产业项目120个以上，投资总额超150亿元，推动与“双区”形成优势互补、错位发展的区域经济布局。在“十四五”期间成功创建省级高新区、省级特色园区、五星级园区，建成标准厂房100万平方米以上。

生态目标。大力发展绿色工业、生态旅游、生态农业等需要山水而不污染山水的产业，加快实现资源资产价值化，努力提升生态“含金量”、发展“含绿量”，制造业每万元工业增加值能耗较2020年下降10%以上，争当北部生态发展区高质量发展的排头兵。

专栏1 “十四五”时期乐昌制造业高质量发展目标体系						
分类指标	编号	具体指标		2020年	2025年	指标属性
规模效益	1	全口径工业增加值	规上工业增加值增速(%)	11.8	10*	预期性
			工业占GDP比重(%)	13.2	18	预期性
	2	固定资产投资增速(%)	6.1	10*	预期性	
	3	规上工业企业数量(个)	51	100	预期性	
创新驱动	4	营业收入超百亿的企业数量(户)	0	1	预期性	
	5	省级高新技术产业园区(个)	0	1	预期性	
	6	工程研究中心(户)	6	25	预期性	
	7	高新技术企业数量(户)	6	25	预期性	
绿色发展	8	“专精特新”企业数量(户)	5	25	预期性	
	9	单位工业增加值能耗下降(%)	—	10	约束性	
	10	单位工业增加值二氧化碳排放量下降幅度(%)	—	完成韶关市政府下达目标任务	约束性	
	11	工业固体废物综合利用率提高(%)	—	完成韶关市政府下达目标任务	约束性	

备注：“*”标注的数据代表年均增速

第三章 发展重点及路径

一、提升发展先进材料产业

先进材料产业是我市传统优势产业之一，在建材、装备制造、新材料等领域均有着良好的产业基础，但同时也存在着产品转型有限、产业链延伸乏力、绿色发展不足等问题。“十四五”期间，我市先进材料制造业产业应以园区中新材料园为着力点，持续推进产业转型升级，打造特色先进材料产业集聚区。新材料园作为乐昌市产业转移园的园中园之一，规划面积2000亩。目前已引进先进材料项目31个，合同投资总额约46亿元，其中沃府新材料、宝创新材料等15个项目已建成投产。预计各项目建成投产达效后，年产值可达40亿元，税收超亿元。

（一）新材料

1. 基础条件

我市新材料产业主要通过广东省产业转移政策，引进并集聚了多家包括沃府新材料、东锆新材料、宝创环保新材料等在内的优质新材料公司，在工程材料、无纺布的改性研发上具备一定的创新驱动实力，产品广泛应用于汽车、家电、OA设备、IT、通讯、电子、电工电器、建材、医疗、化工等多种行业。既拥有较高性能产品，也符合绿色发展要求。目前我市新材料面临的问题在于：一是缺乏大型龙头企业，园区企业虽然数量众多且部分企业发展态势良好，但仍缺乏发挥辐射带动作用的企业，产业内企业间协同发展能力较为薄弱；二是尚未建立上下游协同发展体系，我市新材料产业与下游产业关联度有待进一步提高。

2. 发展路径

以“绿色发展，创新驱动”作为主要发展路径，加强与下游企业的融合发展，挖掘珠三角下游产业发展需求，用需求决定供给，更好地制定产业发展方向，增加产品价值。着力构建新材料与高端装备制造、现代轻工业之间的协同发展关系，为下游行业提供支撑，提升产业特色，增强产业竞争力，实现产业升级，让我市新材料产品在下游产业中取得广泛应用。

3. 主要任务

一是支持乐昌产业园建立新材料技术研发中心，通过新材料企业的创新集聚，实现在产品性能、产品工艺等方面的重点突破，提升产业竞争优势。二是加强沃府新材料、东锆新材料等企业与控制母公司的联动，依托母公司增加与外界的联系、促进要素流动、提升创新水平。三是围绕沃府新材料等骨干企业，培养龙头企业带动产业链

延伸，推动形成产业集群，发挥龙头企业的集聚辐射能力，强化乐昌新材料产业的创新能力和吸引能力。

专栏2 乐昌市新材料产业重点发展领域

——医用新材料。在传统纺织业基础上，用好“大朗效率+乐昌服务”品牌，聚焦纺织材料、纤维材料，大力发展国家紧缺的高端生物医用纺织品、可重复利用纺织品，同时建立配套的检测和评价体系、产业集群体系、产品体系等。

——工程材料。工程材料在医疗器械、电子器件、汽车零部件等下游产业中均有着极为广泛的应用，具有较大的发展空间。

——锆系新材料。锆系新材料涵盖锆钛矿砂、硅酸锆、氯化锆、电熔锆、二氧化锆、复合氧化锆、氧化锆陶瓷结构件，锆系新材料的抗腐蚀性、高熔点性、核能性以及超高的硬度和强度等特性，在军事领域具有较高的利用价值。

（二）建筑材料

1. 基础条件

建筑材料产业属于资源密集型产业，布局于原材料产地具有绝对的成本优势。首先，得益于我市丰富的石灰石资源，我市水泥建材产业的发展较为平稳迅速；其次，我市的金属资源较多，为我市铝制建材产业的发展提供了良好支撑；再次，我市的黏土资源带动了我国高分子建材产业的发展。虽然我市建材产业得到了资源的有力保障，但仍存在能源消耗大、技术含量低等问题，产业层次较为低端。

2. 发展路径

依托我市丰富的石灰石、金属和黏土等资源优势以及现有建筑材料产业基础，应大力推动建材产品制造工艺的绿色创新，实现我市建材产业的资源集约型、环境友好型可持续发展。另一方面，要实现建材产品的科技含量，充分利用乐昌的水泥优势，提升建材产品功能特性，更好满足住宅、办公场所等日益增长的需求。

3. 主要任务

一是杜绝“高污染、高耗能”情况的发生。加强水泥生产污染监控，强化事前预防与事后污染治理工作，保证我市制造业产业的绿色发展。二是积极关注装配式建筑的市场需求，创新实现更优更精的建材特性。主动开展供给侧改革，解决水泥产业产能过剩问题，也保证我市建材产业的高质发展。三是加快引进珠三角地区的装配式建筑品部件生产企业，补齐产业链，加强产业协同发展。四是加强先进建筑材料的绿色环保特性。加快开发利用以可再生能源和清洁能源为主的低碳高端装备制造技术，以

及节能、长效、环保和可回收的低碳原材料和新材料，努力打造成为粤北绿色装饰新材料产业集聚地。

专栏3 乐昌市建筑材料产业重点发展领域

——水泥建材。水泥建材是我市建材产业最为重要的行业，要依托乐昌中建材等公司，生产具有防腐、保温等性能的特种水泥和装配式建筑品部件(包括内外墙板、楼梯、叠合楼板、阳台板等混凝土预制构件等)，加强与下游房屋工程与特殊工程的连接，满足工程的高质需求。

——钢构建材。依托韶瑞铸钢，重点发展钢梁柱、轻钢梁柱、钢桁架等钢结构件。

——新型建筑材料。发展新型装饰材料、新型墙体材料和新型复合材料等，积极探索新型建材可实现的新型功能。

——装配式建筑材料。发展半固态铝模、自动爬架、预制墙板等新型装配式建筑构件。依托博智林公司等，推动新型建材、建筑装备、装配式建筑、建造新工艺工法与建筑机器人等技术协同发展。

二、做大做强先进装备制造业

(一) 装备基础件零部件

1. 基础条件

乐昌集聚了韶瑞铸钢、泰邦耐磨、瑞创精工等特种合金铸件、高强度精密铸件、机床锻件等生产企业。以韶瑞铸钢为例，公司年产单重55吨以下的铸钢件6万吨、12万套集装箱角件、单重25公斤以下的铸铁件1万吨、单重1500公斤以下和起重0.5-100吨吊钩等锻件6000吨，5000万套精锻轴承毛坯和汽车、摩托车零配件等精锻件。我市装备基础件零部件产业已初具规模，产业集聚效果初步显现。但仍存在以下几个问题：一是产业低端化问题。装备基础件零部件产品附加值仍然较低，技术含量不高，缺乏创新能力，产品同质化较为严重，缺乏市场竞争力。二是中小企业“专精特新”发展程度有待进一步提升，与下游产业的协同发展关系较弱。

2. 发展路径

主动承接珠三角地区产业转移，引进和培育一批在装备基础件零部件细分领域的“专精特新”中小企业，提升产业创新水平，研发具有市场竞争能力的“高精尖”产品，探索突破国内铸造在大型零部件铸造和精密铸造的工艺难题，集中资源突破长期制约先进装备发展的关键零部件，逐步形成产业的高端化发展。通过韶铸等规上企业

的带动，进一步提升产业内部企业之间的协同合作关系和集聚效应，同时加强对下游整机产业，特别是我市下游整机产业的支撑，加快我市高端装备产业链构建。

3. 主要任务

一是依托我市乐昌产业园，支持有条件的企业突破基础共性技术和关键核心技术，打造我市装备基础件零部件产业创新平台，加强我市企业与外地企业的创新交流，实现由产业集聚向产业集群的发展转变。二是依托我市现有产业基础优势，加强与高校科研院所、下游整机产业的产学研合作，建立合作中心，整合创新资源，共享信息资源，共同攻克产业链技术难题，增强高端装备制造产业链实力。三是依托我市战略区位优势，抢抓机遇，实现配套弹簧等装备基础件零部件的突破发展。

专栏4 乐昌市装备基础件零部件产业重点发展领域

——金属铸锻件。在园区现有铸造基础上，鼓励发展高端铸锻造件，生产大型机床铸件、特种合金铸件、高强度精密铸件、精密汽配锻件、机床锻件等。基于铸造基础和下游需求，重点面向农业机械、矿山机械、工程机械、机床等领域延伸发展相关铸造产品。

——通用机械零部件。重点发展弹簧、链传动，培育发展联结传动件，机会发展轴承与紧固件。大力发展应用于汽车、高铁动车组、工程机械、医疗器械、仪表仪器、电子产品等领域的弹簧，鼓励有条件的企业研发核电、风电、航天、航空、军工等所需的配套弹簧。积极发展汽摩链、农机链、工程机械链、输送链等领域的链传动件，为园区数控机床、装备机械等行业提供配套。

——汽车零配件。培育发展高端重型货车汽车传动轴，探索发展智能装备用的高性能安全联轴器。积极探索汽车零配件在新能源、物联网、轻量化等领域的技术提升。汽车零配件生产企业需具备同步开发能力、加工技术和大批量及时交付能力，促进汽车零配件企业与下游整车厂的协作不断加深，合作模式不断进化。

（二）成台(套)整机

1. 基础条件

成台(套)整机处于先进装备制造产业链的中下游，我市成台(套)整机产业链中游集聚了欧匹特装备、鑫瑞装备、精钢海工等数控机床、整机生产企业，下游则依托于广东博智林机器人有限公司，集聚了博异乐制造、博异昌制造、顺驰制造和力齐铝膜等智能建筑设备企业。乐昌产业园是我市成台(套)整机的主要载体。目前我市成台(套)整机产业已初具特色，但仍然存在以下问题：一是配套不完善，我市上游装备基

础件零部件仍处于低端化向高端化发展的阶段，与整机产业的匹配程度较低，整机行业所需零部件从珠三角地区采购，企业成本增加。二是自主研发少，与高校、科研院所、国内外高端整机企业联系较少，整体以模仿创新为主，产业竞争优势有待进一步提高。

此外，乐昌市第十四次党代会报告指出，要大力发展光伏发电、风力等新能源产业。乐昌市具有良好的山区、农业、牧业资源，对于发展新能源产业具有得天独厚的风力、光伏等先天资源优势。因此，乐昌市碳中和装备制造产业园也在积极规划建设中，将成为我市先进装备制造业向碳中和方向发展的重要载体。

2. 发展路径

通过精准招商引进高端装备制造整机产业的大型龙头企业，形成企业的辐射带动作用，带动上游企业与整机企业发展。同时，优化政府引导和支持措施，推出精准招商到精准落地再到后续配套的一条龙服务。设立产业引导基金，发挥引导基金的杠杆作用，加速要素集聚，促进产业协同合作，加强创新驱动，增加整机产品附加值，提升整机产业特色优势和竞争实力。着力提升产业园区对于新能源产业的支撑效率，加快新能源产业的基础设施建设，建立新能源产业的专项领导小组，推进粤湘光电产业园、科创园建设，重点推进乐昌碳中和装备产业园建设，规划形成“一核一轴一带多组团”结构，让乐昌市新能源产业在产业园区迅速、扎实的培育起来。

3. 主要任务

一是打造建筑机器人行业创新平台，充分利用和整合珠三角及新引进企业的科技资源和研发力量，组建建筑机器人创新中心，加强建筑机器人系统集成技术、运动控制技术研究，提高建筑机器人集成创新水平，创新建筑机器人服务外包、新型租赁等模式，培育建筑机器人运营企业，拓展建筑机器人市场空间。**二是**打造成果转化平台，鼓励先进装备企业对接广州、深圳等城市先进装备科研院所和高新先进装备企业，力争技术成果在我市园区转化，推动先进装备企业及产品进入广东省内及国内首台(套)技术装备企业认证及产品体系。**三是**打造碳中和装备制造产业园区，引进和培育碳中和装备制造大型龙头企业，紧抓“碳中和，碳达峰”战略机遇与新能源发展机遇，发挥我市现有装备制造产业优势，既为上游装备基础件零部件产业提供新的发展方向，也让我们市整机产业紧跟时代步伐，面向国内外不断增长的能源消费需求，拓展绿色装备市场空间，稳步形成“出乐昌、入韶关、辐射大湾区”的市场格局，努力融入粤港澳大湾区建设，成为我市制造业高质量发展新的增长极。

专栏5 乐昌市成台(套)整机产业重点发展领域

——智能建筑设备。积极推进建筑机器人及相关施工装备、设备研发应用的同时，碧桂园旗下的博智林公司发挥PC设计、制造、装配式施工的全产业链协同优势，布局新型铝模、自动爬架、预制墙板等上游产线，推动新型建材、建筑装备、装配式建筑、建造新工艺工法与建筑机器人等技术协同发展。新型半固态铝模工厂建成投产，爬架、墙板等新型装配式建筑构件工厂已在乐昌产业园落地生产，并向全国碧桂园建筑上下游推广应用；顺驰智能升降梯项目已投产，智能塔吊项目正在积极推进。

——数控机床。重点发展精密化、智能化、多工位、复合式的加工中心和数控金属切削与成套机床等数控集成系统与产品，突破发展滚珠丝杠、机械主轴、直线导轨、数控刀具、数控转台等机床功能部件。培育发展专用中小型五轴联动立式加工中心，开发具备数控机床状态监控、数据分析、智能诊断等服务型数控机床。远期培育高速数控车床、数控铣镗床和大型数控铣床、磨床等高端数控机床。

——碳中和装备。统筹推进风电、光伏、储能等新兴产业，引导企业向碳中和装备发展，推进产品研发和项目落地工作的顺利实施，布局清洁能源装备、燃料电池设备、节能减排装备等碳中和装备行业，着力构建新能源汽车的装备制造上游产业链条，以不断增强研发创新能力为主线，高质量发展锂电池等新型电池和其他低能耗汽车零部件产业，积极探索能源管理新模式，形成新的增长点。

三、稳固发展现代轻工产业

1. 基础条件

我市现代轻工业2020年工业增加值为2.21亿元，较2019年的1.84亿元增长22.11%，增长速度十分迅猛，从产业规模来看，现代轻工产业在我市占据了较为重要的位置，涵盖了服装服饰、酒水饮料、皮革箱包等多个细分领域，企业数量众多。以酒水饮料为例，我市酒水饮料行业是依托我市原材料产业发展形成的加工产业，拥有意大利全自动易拉罐灌装生产线、生产的猕猴桃汁获农业农村部“绿色食品”称号，“马蹄爽”获首届中国农业博览会铜奖。可以看出，我市现代轻工产业具备一定的产业发展特色，但仍存在以下问题：一是企业“小而散”，在地理和行业类别上均未能形成产业集聚，产品同质性高，竞争力弱。二是上游产业不具规模，轻工产业发展难以得到上游产品的有效支持。三是该行业属性决定了产品的技术含量较低，从而产品附加值较低且较难提高。四是珠三角地区已经建立了广州增城、东莞虎门等多个现代轻工产业园区，我市园区虽然已入驻30余家轻工企业，但进一步吸引轻工产业项目的竞争较多，难度也较大。

2. 发展路径

充分发挥我市原材料特色、劳动力成本低廉和我市轻工产业基础夯实的多重优势，把握需求偏好的变化趋势，进一步发掘产品特色，提升产品质量，增加产品效率，在保持现有规模基础上，带动上游产业向规模化发展，进而适当扩大自身产业规模。利用我市空铁双布局的交通优势，加快产品“走出去”步伐，扩展产品市场。

3. 主要任务

一是改变企业“小而散”的空间布局。依托产业园的园中园项目建设特色轻工产业园，集中产业规模，形成集聚优势，补齐产业生产所需配套基础性服务设施，保证我市轻工产业的支柱地位。二是引进技术含量高、居于市场主导地位的大型加工企业。目前我市规上现代特色轻工企业数量只有一家，尚未有市场主导企业，产业发展分散，企业标准各异。大型加工企业的引进可以带动形成产业联盟，制定统一标准，提高产品技术要素，使产品既具特色，也具质量。三是加强与上游产业形成协同发展模式，发挥我市“畜牧—皮革—箱包”等短链优势，谋划发展“短链型”特色产业。

专栏6 乐昌市现代轻工产业重点发展领域

——食品饮料。依托我市农产品特色资源，生产药食同源型营养保健食品，果酱、水果罐头、蔬菜罐头、食用菌罐头、果蔬汁等特色农产品加工产品以及饼干、面包、方便面等休闲食品。

——皮具箱包。依托我市畜牧业资源，生产皮包、皮鞋、皮带、皮质家具、手机皮具配件等产品。

——服装服饰。依托我市棉、麻、布、毛等上游产业资源，生产符合消费升级需求，具有保暖、透气、养生、美观、个性化等各具特色的各类服装服饰产品。

第四章 重点工程

一、“精准招商”工程

(一) 优化招商工作机制

积极调整工作思路，实施“战略性招商、产业链引企”策略，将精准招商作为乐昌市委、市政府的“一把手工程”和促进我市“2+1+1”主导产业高质量发展的重要抓手。以“双百计划”为目标，引进广东省产业集群的“链长制”模式，由市主要领导挂帅“2+1+1”主导产业，统筹推进“精准招商”工程，设立各产业精准招商办公

室，由主要领导作为第一责任人，紧抓大型龙头企业项目，大力实施“四个一”即“一个项目、一个领导、一个服务员，一跟到底”的工作制度，主动服务企业发展，推动招商项目早落地动工、早投产达效。

（二）精准引进重大项目

在“2+1+1”产业方向引领下，依托园区重点产业及发展平台，广泛开展有针对性的产业链招商、产业配套招商和科技加速器招商，努力提高招商引资精准度。积极实施产业链招商，开展对珠三角具有转移意向企业的精准对接、沿链招商、集群化引进，依托铸造、装备制造基础“补链、强链、延链”，加快招引通用基础零部件、整机装备制造企业，构建高端装备制造战略性新兴产业链。立足现有新型材料企业集中优势，以企业组团式发展吸引珠三角新材料大型龙头企业转移。

（三）丰富招商渠道方式

创新产业配套招商。借力韶关市粤北大物流中心建设，积极发展园区“公铁水”多模式联运的现代物流服务，以完善的物流服务吸引对物流成本敏感的企业，拓展粤湘赣企业战略性迁入。

探索企业加速器招商。依据园区产业基础，瞄准珠三角可穿戴设备、VR设备、汽车座舱电子、新材料等行业的创新联盟及孵化器(宝安区智能穿戴机器人产业技术创新联盟、虚拟现实(深圳)创客孵化基地、佛山纳米空间等)，为创新创业企业打造省内成本低、服务优、前景好的离岸(园区)加速器，聘请专业团队管理，推进招商选资，引进成长性较好的企业，助推在园区成长壮大，创新“珠三角孵化+乐昌加速”模式。

信息化平台招商。创建乐昌招商微信公众号，制作招商宣传片等，多渠道推介乐昌投资优势。开展“每月一活动、每月一签约”的招商推介和集中签约主题活动，通过办活动营造浓厚的招商氛围。

二、“人企共创”工程

（一）引进和培育各类产业人才

大力引进科技创新等高层次人才。积极推进韶关市出台的新时代“百团千才万匠”人才工程在乐昌的落地，以“韶关人才工程”统领全市人才工作，以“南岭团队计划”为引领，以“丹霞英才计划”为主体，以“韶州工匠计划”为基础，整体推进全市人才队伍建设，最大限度调动产业人才创新积极性。尊重人才创新自主权，大力营造勇于创新、鼓励成功、宽容失败的社会氛围，集聚带项目、带技术、带资金的高层次人才及团队来乐昌创新创业。着力引进具有专业技术水平、在生产实践中能解决技术工

艺难题，为企业和社会作出较大贡献的产业人才、行业专才、技能工匠，带动一批高层次人才在乐昌安居乐业，为乐昌加快创新驱动发展、实现“十四五”经济社会发展目标提供坚强的人才保障。

高质培育专业技能人才。依托广东省南方技师学院(乐昌校区)和乐昌市中等职业学校丰富的校企联合人才培养经验，构建校企合作培养、企业内部培养、机构专业培养等多样化人才培养体系，努力扩大园区各类人才发展空间。鼓励企业创新现代学徒制人才培养模式，推广“教师+师傅”联合传授培养模式，培养先进材料、高端装备制造等产业发展急需的技能人才，拓宽园区人才培养渠道，解决企业人才之忧。

“十四五”期间，聚焦先进材料、高端装备制造、现代轻工业以及新能源产业，打造高端人才集聚、平台竞相发展、产业活力迸发、环境宜居宜业的人才创新创业优选之地。

(二) 创新企业合作模式

重点瞄准与珠三角地区的相关园区合作，推动与长株潭地区、“广佛肇清云韶”经济圈的协同发展。有序采用产业招商、项目合作、股份合作等模式，筑牢产业发展基础，促进产业链延伸，推动产业升级。理顺合作流程，签订合作协议，协调我市与珠三角地区在先进装备、新材料和电子信息等领域的产业协作及技术交流。举办座谈会、考察学习，遵循“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”原则，举办由园区管委会和珠三角、长株潭地区相关园区及企业参与的座谈会，交流学习产业发展经验。设立区域合作办公室，负责组织、协调园区与珠三角的产业合作、资源共享。推动组建相关商会，发挥商会在政企沟通、增值服务、力量整合、行业自律、企业维权、区域交流等方面的重要作用，推动行业健康发展。

丰富产学研合作方式，鼓励企业与高校院所以技术合作、利润分成、技术入股、有偿服务、共建技术开发中心等方式，实施研发创新。重点支持与中山大学、华南理工大学、暨南大学、深圳大学、中南大学、湖南大学等大陆院校以及香港科技大学、澳门大学等大湾区特区院校的合作，建设以先进装备、新材料和电子信息技术创新为主的产学研平台，针对数控机床、先进高分子材料与新型无机非金属材料、智能消费设备等技术进行创新攻坚。吸纳社会资本建立产学研合作基金，保证平台资金持续化运作。发挥创新驱动作用，实现高端装备制造和先进材料产业从“模仿创新”到“自主创新”的产业发展模式转变，进而提高产业附加值，实现产业与产业链的优化升级。

（三）搭建产业协作平台

搭建产业协作平台，支持沃府新材料、可穿戴设备等企业组建跨行业产业联盟，形成技术、信息和市场等资源有偿共享、优势互补的紧密协作关系；搭建产业协作线上互动平台，链接园区科技服务中心，提供技术需求、服务需求、技术成果、委托加工等信息服务；根据企业协作需求及配套能力，推动产业链上下游业务相关、需求互补的企业合作，实现平台用户间技术、服务、产品、仪器设备等协作共享。

三、“载体扩优”工程

（一）做好园区载体的顶层设计工作

培育新动能和巩固旧动能相结合。在增强发展动力上，重点把握好两个方面：第一方面，积极鼓励引导企业通过技术创新、精益管理、品牌营造等内涵式发展，提升生产效率和产业附加值，培育壮大发展新动能。继续发挥工业投资的带动作用，优化提升投资的内涵，由原来侧重扩大产能的硬投资转向侧重技术研发、生产工艺优化、管理重置、品牌营销等软投资。第二方面，要注重和培养主导产业和上下游产业相结合，不断优化产业结构，着力培养技术驱动、高附加值的产业链条，夯实制造业增长基础，推动产业能级提升。

质量第一和绩效评价相结合。以高质量发展为引领，结合强化需求导向、问题导向、效果导向，坚持质量第一、效益优先，加快推动质量变革、效率变革和动力变革，着力提升核心竞争力，鼓励企业提高土地容积率，增加单位土地上的工业厂房面积。“上天入地”拓展产业发展需要的空间载体。实施资源利用效率评价，以评促转，以评促优。促进生产要素合理流动和优化组合，积极淘汰落后产能，既要承接产业转移，也要实现腾笼换鸟，确保重点产业项目的土地供给，实现“凤凰涅槃”，推动乐昌制造业的高质量发展。

空间规划与产业统筹相结合。加强产业规划与空间规划的有机衔接，围绕产业功能定位优化空间布局，协同推进产业提质增效和产业链的空间优化，打造集中度和显示度高的先进装备制造、先进材料、现代轻工、新能源“2+1+1”的主导产业集聚区。按照产业链布局优化部署创新链，为创新链配套资本链，促进价值链、产业链、创新链、资本链相结合，优化整个产业集群的资源配置。

（二）推进产城融合式发展

明确园区作为产业发展核心载体的功能定位，科学处理园区与乐昌城区的产城关系，打破园区与乐昌中心城区的隔离状态，推进产业人才向园区流动，促进新兴产业

及高端人才根植园区发展，实现良好的产城互动。合理配置不同功能区域的建设用地比例，满足生产、生活、生态融合要求，将乐昌城镇化建设、园区产业转型升级、年轻人及高端人才个性化需求等多种复合型要素高度融合。完善医疗、教育、文化、信息、休闲、金融等服务功能；完善交通网络规划建设，针对本地工人在未来相当长一段时间内仍存在职住分离状态，优化公共交通网络，缓解潮汐式交通对园区及周边交通设施带来的压力，提升高端生活资源配置，满足产城融合园区以家庭为单位的人口需求；完善综合型生活配套、科教文卫系统、休闲消费场所等配套服务，适当调整和合理增加商业用地，发展高端生活服务业；满足领军人才创业对孵化器、办公室、标准厂房等载体的需求，建设人才线上交流社群，大力营造尊重人才的园区氛围，给予高端人才较高的社会地位，形成可创业、广交流、受尊重的人才氛围，打造宜居宜业园区。

（三）完善园区配套公共服务

一是标准厂房建设工程，积极贯彻落实韶关市委市政府建设标准厂房工作部署，构筑招商引资和“双创”有效载体，充分发挥标准厂房配套完善，承接招商项目投资成本低、生产达效速度快优势，吸引中小企业集聚发展，提高土地集约利用水平。二是产业共建科技园，重点引入高新技术企业、先进制造业企业和生产性服务业企业，打造智慧型、创新型园区和省级科技孵化器，构建“研究开发—创业苗圃—创业孵化—加速成长—专业园区”的完整孵化链条，助推园区的产业结构优化升级和承载能力提升。三是省级众创空间，通过建设园区双创载体，加快创新孵化服务体系快速成型，培育高端装备制造等领域的初创企业和创业团队，为园区补充优质项目提供新的创新血液。

第五章 保障措施

一、政府支持保障

政府要立足当前，着眼长远。远期要努力转变发展方式，从要素集聚型的传统发展模式转变为以人才为核心的内涵式集约型发展近期要循序渐进，统筹协调各部门力量，形成政策导向的合力。长期建立常态化的长效工作机制，短期鼓励零星和局部的产业转型升级。保证产业政策合理性，指明产业发展方向，用活产业补贴与奖励政策，积极实施人才引进政策。建立有效的政府服务机制，打造公共服务平台，聘请高校专家、龙头企业等组建政府产业研究智库，为企业的培育或落地提供有效的政府服务支

撑，建立政府工作台账，确保各项工作落实落细，调动企业发展积极性，解决企业的合理诉求和建议，确保企业的顺畅发展。对全市制造业运行进行数据监测，准确及时掌握产业发展情况，加强事中监管，为产业政策和细化工作安排的及时调整提供事实支撑。建立完善考核评估机制和监督管理机制，加强事后监管，责任落到部门，明晰追责机制，对工作落实到位的部门和个人给予奖励，确保各项工作的高效完成。

二、配套资源保障

集约利用新增产业用地。编制并严格实施土地利用规划，国土空间总体规划，强化规划控制职能。严格落实《工业项目建设用地控制指标》要求，集约供应新增产业用地，根据发展实际，制定土地利用年度计划，切实保证重大项目、重点工程建设需要，完善园区土地退出机制。对中期动态监管评价不合格的企业，以法律形式约束和保障闲置企业用地的退出，引导产业用地的转租、转让过程。由市政府与园区共同组织开展用地资源建设进展情况调研，并做好详细备案，作为建设规划的重要数据依据，编制系列提高建设用地集约利用水平的措施办法，全面加大闲置土地查处力度，激活低效土地，做好建成区土地资源挖潜总体规划，强化总体控制作用。

完善金融市场。支持财产保险公司创新保险产品及服务，针对园区产业特点，提供无形资产、厂房设备等财产保险服务。完善信用服务，引进征信机构、增信机构、财务顾问、评估机构等金融服务机构，提升企业融资成功率。搭建融资平台，加强对政策性银行、商业银行、投资机构及中介服务机构，力促金融服务机构与企业达成金融合作。积极发展债权投资，突出抓好融资担保、抵押质押、联合投资等关键环节，持续加大对创新型中小微企业的有效信贷供给。发展科技信贷，重点与粤科科技小额贷款公司、粤科融资担保公司合作，解决我市科技型企业融资问题。

三、外部环境保障

深化粤港澳合作。加强与粤港澳大湾区的全面合作，深入推进与粤港澳大湾区地区服务贸易自由化，实现互惠互利、优势互补、共同繁荣的合作局面。拓展与粤港澳大湾区合作广度，加强在科技创新领域的交流和信息资源共享，争取向我市园区开放科技信息、专家库、仪器设备，定期组织对接交流活动，吸引知名科研机构 and 高校科研创新机构入驻，共建创新产业基地。支持园内企业、机构联合粤港澳资源，开展技术攻关、人才培养等科技合作，共建科技创新平台。在孵化器共建、联合招商、新兴产业培育等方面展开深度合作，结合产业发展需求，承接粤港澳大湾区的研究成果并进行产业化开发。

推进红三角区域合作。江西赣州、湖南郴州等紧邻乐昌的红三角地区依托区域的资源优势，逐步形成特色鲜明的装备制造产业体系，加强与红三角地区的区域合作，深入三省邻市融合发展，打造粤港澳面向内地广阔市场的桥头堡，利用内地大循环的区位优势和三省装备制造业集群的辐射带动作用，促进我市在先进装备制造等领域的交流协作，更好地发挥自身优势，提升产业能级，搭建起华南地区与内地市场联系的重要桥梁与平台，创造更大的面向内地的市场空间，提升我市制造业的高质量发展水平。

乐昌市人民政府办公室文件

乐府办〔2023〕3 号

关于表彰乐昌市 2022 年度无偿献血先进单位和 先进个人的通报

各镇（街道、办事处），各有关单位：

2022 年，全市共动员、组织献血 2084 人，献血总量 686042ml，保证了我市临床用血安全。自 1998 年 10 月 1 日《中华人民共和国献血法》实施以来，我市临床用血已连续第 24 年全部来自无偿献血。为表彰先进，弘扬“人道、博爱、奉献”的精神，根据《广东省实施〈中华人民共和国献血法〉办法》（粤府令〔2018〕第 250 号）规定，市政府决定授予市纪委监委等 55 个单位为乐昌市 2022 年度无偿献血先进单位，授予曹志良等 46 人为乐昌市 2022 年度无偿献血先进个人。同时，参照《韶关市临床急救用血应急预案》等有关文件，对我市在 2022 年应急献血工作中成绩突出单位予以通报表彰。

希望受表彰的单位和个人戒骄戒躁、再接再厉，为献血事业作出更大的贡献。各镇（街道、办事处）、各单位要向受表彰的先进单位和先进个人学习，切实加强对无偿献血工作的领导，组织广大干部职工积极参与，确保我市无偿献血招募指标圆满完成。

附件：乐昌市 2022 年度无偿献血先进单位和先进个人名单

乐昌市人民政府办公室

2023 年 1 月 16 日

附件：

乐昌市 2022 年度无偿献血先进单位和 先进个人名单

一、无偿献血先进单位：（55 个）

市纪委监委	市退役军人事务局
市委办公室	市应急管理局
市人大常委会办公室	市国资局
市政府办公室	市政务服务数据管理局
市政协办公室	市林业局
市委组织部	市代建局
市委宣传部	市总工会
市委统战部	乐昌供电局
市法院	乐城街道办事处
市公安局	长来镇政府
市民政局	廊田镇政府
市司法局	五山镇政府
市人社局	大源镇政府
市自然资源局	坪石镇政府
市住建管理局	三溪镇政府
市文广旅体局	梅花镇政府
秀水镇政府	市第二人民医院
云岩镇政府	市中医院
沙坪镇政府	市妇幼保健院
黄圃镇政府	乐城街道社区卫生服务中心
白石镇政府	韶关市坪石发电厂有限公司（B 厂）
庆云镇政府	市农村信用合作联社
梅田办事处	乐昌市投资实业有限公司
乐昌一中	中建材水泥有限公司
市中等职业技术学校	大润发商业有限公司

新时代学校 春燕齿轮机械有限公司

乐城一小 龙山林场

粤北第三人民医院(韶关复退军人医院)

二、无偿献血先进个人(46名)

曹志良(乐昌市粤北三院)

曾祥升(乐昌市乐城街道社区卫生服务中心)

扶远忠(广州工务段)

詹德文(乐昌市廊田镇人民政府)

李新国(乐昌市烟草专卖局)

邓先合(乐昌市民政局)

李军勇(乐昌市春燕齿轮有限公司)

胡建东(中国人民银行乐昌市支行)

王旭光(乐昌市中山地区人民检察院)

张佐松(乐昌市乐城街道红岭居委会)

蓝建芳(乐昌市人民医院办公室)

何立伟(乐昌市妇幼保健院)

王远锋(乐昌市人民医院)

欧永德(乐昌市乐城街道附城村卫生站)

钟卫雄(乐昌市龙山林场)

张相辉(乐昌市廊田镇政府)

包增良(乐昌市乐城街道办事处)

詹献良(广州工务段)

朱春生(乐昌市大源镇卫生院)

王剑辉(乐昌市北乡镇政府)

叶伟标(乐昌市粤北三院)

宋茂香(乐昌市实验学校)

何乐平(乐昌市供电局)

雷新国(乐昌市云岩镇政府)

刘化鹏(农村商业银行)

陈有桂(乐昌市民政局)

朱金顺（乐昌市乐昌小学）
廖华军（乐昌市粤北三院）
潘成业（乐昌市人民政府办公室）
张 承（乐昌市人民医院）
潘自强（乐昌市乐城第二小学）
陈军勇（乐昌市庆云镇政府）
骆艳萍（乐昌市妇幼保健院）
丘永明（乐昌市百福广场）
潘勇新（乐昌市九峰镇中心小学）
白远方（乐昌市中等职业技术学校）
李松燊（韶关市生态环境局乐昌分局）
杨景荣（乐昌市廊田镇政府）
杨清权（杨清权私人诊所）
吕锦东（乐昌市应急管理局）
林 莉（乐昌市春燕齿轮有限公司）
邓玉飞（乐昌市廊田镇廊田村卫生站）
王相明（乐昌市富湾水电站）
戴红斌（广东粤海乐昌峡水利发电有限公司）
卢功顺（乐昌市廊田镇早禾田村委会）
毛润才（乐昌市疾控预防控制中心）

三、完成 2022 年度无偿献血指标单位（45 个）

市委编办	市检察院
市直机关工委	市工信局
市委巡察办	市财政局
市委老干部局	市交通运输局
市委党校（电大）	市水务局
市卫生健康局	乐城二小
市审计局	乐昌市凤凰小学
市市场监管局	市疾控中心
市统计局	市慢性病防治站

市医保局	市卫生监督所
市档案馆	乐昌林场
市妇联	大瑶山林场
市残联	国家粮食和物资储备局广东局
市税务局	七三三处
市气象局	中山地区人民检察院
烟草专卖局	市供销合作社
北乡镇政府	乐昌市远达投资城市建设投资经营有限公司
九峰镇政府	乐昌市民源水利建设投资有限公司
两江镇政府	乐昌市国有资本投资运营有限责任公司
乐昌三中	乐昌市民源水利建设投资有限公司永乐水电站
乐昌四中	张滩水电站
乐昌市中英文学校	乐昌市启智学校
乐昌实验学校	乐昌市果育小学
四、应急献血优秀单位（2个）	
乐昌市人民医院	乐昌市中医院

乐昌市人民政府办公室文件

乐府办〔2023〕8号

乐昌市人民政府办公室关于印发《乐昌市“市长直通车”工作机制（试行）》与《乐昌市“行走的办公室”工作机制（试行）》的通知

各镇（街道、办事处），各相关单位：

为持续优化我市营商环境，经市政府同意，现将《乐昌市“市长直通车”工作机制（试行）》与《乐昌市“行走的办公室”工作机制（试行）》印发给你们。请对照要求，抓好贯彻落实。

乐昌市人民政府办公室

2023年3月24日

乐昌市“市长直通车”工作机制（试行）

为畅通问题诉求直达市长的渠道，切实帮助企业 and 群众解决实际困难，提高政务服务质量，经市政府研究，决定建立“市长直通车”工作机制。具体要求如下：

一、问题范围

（一）**咨询诉求类**：咨询了解工作重要政策、措施，了解重要政策要求等。

（二）**问题反映类**：各类政策执行中存在的问题；需要多个镇（街道、办事处）和部门协调解决的复杂问题；长期未解决的历史遗留问题；影响企业项目落地、生产经营的重大问题等。

（三）**建言献策类**：对优化营商环境，推进经济高质量发展等方面的意见和建议。

二、运行流程

（一）**问题收集**。主要通过以下渠道收集问题：

- ①0751—12345 热线电话“企业诉求”栏目。
- ②乐昌市政府公众信息网首页“市长直通车”栏目。
- ③人民网领导留言板中关于我市的涉企诉求。
- ④通过信函方式向市长提出的问题诉求。
- ⑤企业与市长面对面交流时提出的诉求。
- ⑥其他途径反映的问题。

（二）**呈报市长**。市政府办公室定期收集各类问题，进行筛选后呈报市长审阅。

（三）**交办处理**。市政府办公室根据市长指示批示意见，将问题诉求进行交办处理，其中：一般性问题按程序转交相关职能部门或镇（街道、办事处）限期办理；涉及需要多个部门共同参与解决的问题诉求、历史遗留问题，由市长或分管副市长组织会议研究处理；企业反映的重大问题、复杂问题，由市长与企业家面谈反映，根据市长要求转交有关部门或镇（街道、办事处）限期办理。

（四）**问题督办**。市政府督办室对问题办理情况进行督查督办，对无理由超期限未办结的事项，要形成督办报告呈报市政府领导。

（五）**反馈回访**。各部门在问题办结后，要向反映问题的企业或群众进行反馈。市政府办公室要进行回访，了解企业或群众对办理情况的满意度，并定期向市政府报告工作情况。

三、工作要求

（一）强化思想认识。建立“市长直通车”工作机制，是优化提升我市政务服务质量、改善营商环境、推动政府部门转变作风的重要举措，各镇（街道、办事处）和部门要高度重视。对“市长直通车”所收集的问题，党政“一把手”要亲自研究、亲自部署、亲自落实，确保群众和企业的诉求事事有着落、件件有回音。

（二）加强组织领导。成立“市长直通车”工作领导小组，负责统筹“市长直通车”工作中的重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在市政府办公室，负责组织、协调、督促、指导等具体工作。各镇（街道、办事处）和市直部门要指定专人负责此项工作，确保工作取得成效。

（三）严守工作纪律。“市长直通车”机制涉及的单位及工作人员，对企业和群众问题诉求信息、业务处理记录、电子工单等不宜公开的内容负有保密义务，未经批准，不得向任何个人或组织提供、泄露。在工作过程中，有关工作人员要坦荡真诚与企业交往，积极作为、靠前服务，又要守住纪律红线和廉政底线，着力构建“亲”“清”政商关系。

（四）强化考核问责。“市长直通车”工作开展情况将纳入市委市政府重点工作考评体系。对漠视企业诉求、无理由未及时解决企业问题的，要在全市范围内进行通报，造成不良影响的要按程序严肃问责。

乐昌市“行走的办公室”工作机制（试行）

为切实帮助企业解决发展中遇到的实际困难和问题，推动工业高质量发展，经市政府研究，决定建立“行走办公室”工作机制。具体工作要求如下：

一、运作方式

在规上工业企业、园区企业、重点招商引资企业设置“行走的办公室”，市政府领导带领有关职能部门同志每周到企业进行现场办公，解决实际问题，助推企业做大做强。

二、时间安排

每周一为市政府领导“服务企业日”。其中，市长要全覆盖走访规上企业，并进行现场办公；分管工业副市长每周至少一次到企业现场办公；其他副市长每月至少一次到企业现场办公，如遇工作冲突或节假日则顺延。

三、工作程序

（一）**收集情况**。市工信局结合各企业生产经营情况，在每周四前做好下周市领导“服务企业日”的有关安排，报市政府研究。

（二）**现场办公**。市政府办公室根据市政府领导意见，在相关企业设立“行走的办公室”，确定现场办公时间、参与人员等。市政府领导带队前往企业听取具体问题，研究处置意见。

（三）**限时办理**。有关责任单位要按照处置意见，限时办理企业诉求，并书面报告市政府办公室。

（四）**跟踪回访**。企业诉求办理后，由市工信局对企业进行回访，了解企业对办理情况的评价。

四、工作要求

（一）**提高思想认识**。各镇（街道、办事处）、市直部门要高度重视“行走的办公室”工作，把“行走的办公室”制度作为改进工作作风、密切联系群众、优化营商环境的重要内容抓实抓细抓到位，确保“行走的办公室”工作有力有效开展。

（二）**加强统筹协调**。市工信局要做好“服务企业日”的日常组织、协调、安排、衔接等工作。各镇（街道、办事处）和市直部门要积极主动参与现场办公，在解决企业诉求事项时要加强协调配合，主动作为，齐心协力推动问题及时解决。

（三）强化督导考核。解决企业诉求问题情况将作为市委市政府绩效考核重要内容。市政府督办室要对“行走的办公室”决定事项解决情况进行督导检查。对工作措施不力、责任落实不到位和企业满意度低的镇（街道、办事处）、市直部门将进行全市通报，情节严重的要按程序严肃问责。

人事任免

市人大 2023 年 1 月任命：

张柏根同志为市信访局局长。

市人大 2023 年 1 月免去：

免去陈世军同志的市交通运输局局长职务。

市政府 2023 年 1 月任命：

曾令芳同志（女）任市信访局副局长（试用期一年）。

邝贤杰同志任坪石办事处副主任（试用期一年）。

肖云同志任市供销合作联社理事会副主任。

伊细红同志（女）聘任为市中医院副院长（试用期一年）。

蒋国顺同志聘任为梅花镇中心卫生院院长（试用期一年）。

陈俊同志聘任为市人民医院副院长。

肖锦忠同志聘任为市中医院副院长。

市政府 2023 年 1 月免去：

解聘陈俊同志的市中医院副院长职务。

解聘肖锦忠同志的市第二人民医院副院长职务。

市政府 2023 年 3 月任命：

李龙彪同志任市国防动员委员会办公室（市人民防空办公室）主任。

段定刚同志任市农业机械事务中心主任。

吴国林同志任市行政服务中心副主任。

市政府 2023 年 3 月免去：

免去何毅华同志的市人民防空办公室主任职务。

免去梁新来同志的市农业机械事务中心主任职务。

解聘张金道同志的市农业技术推广总站（市种子站）站长职务。

免去吴子成同志的市林业局副局长职务。

市人大 2023 年 4 月任命：

欧阳勋同志为乐昌市交通运输局局长。

市政府 2023 年 4 月任命：

丁振华同志任市国防动员委员会办公室（市人民防空办公室）副主任。

古俊刚同志聘任为市农业技术推广总站（市种子站）站长（试用期一年）。

市政府 2023 年 5 月任命：

彭彰茂同志兼任为市档案局局长。

赵志斌同志为市公安局坪石分局局长。

罗正荣同志为市公安局九峰派出所所长。

毛卓华同志为市公安局两江派出所所长。

罗志征同志为市公安局大源派出所所长。

谢文亮同志为市公安局庆云派出所所长。

张柏根同志兼任为市政府办公室副主任。

高海燕同志挂任为乐昌市中医院副院长，挂职期至帮扶工作结束，期满挂任职务自然免除。

市政府 2023 年 5 月免去：

免去赵志斌同志的市公安局沙坪派出所所长职务。

免去李剑同志的市公安局坪石分局局长职务。

免去张黛虹同志（女）的市拘留所所长职务。

免去黄文瑞同志的市公安局城关南区派出所所长职务。

免去黄源新同志的市公安局北乡派出所所长职务。

免去梁志伟同志的市公安局九峰派出所所长职务。

免去苏文忠同志的市公安局两江派出所所长职务。

免去袁来有同志的市公安局大源派出所所长职务。

免去贺荣树同志的市公安局庆云派出所所长职务。

免去扶志强同志的市公安局云岩派出所所长职务。



主管主办：乐昌市人民政府
编辑出版：乐昌市人民政府办公室
编辑部地址：乐昌市公主上路市政府大院
邮政编码：512200
联系电话：0751-5551070
传 真：0751-5551150

公报电子版查阅方式：登录乐昌市政府公众信息网 (<http://www.lechang.gov.cn>)，在首页“政务公开”栏—“政府公报”栏目查阅、下载。